

RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITA' ISTITUZIONALE E AMMINISTRATIVA UNIONE DELLA VALCONCA

Bando Regione Emilia Romagna D.G.R. 1808 del 16/09/2024

Progetto per il conferimento di nuove Funzioni (Analisi economico Finanziaria e Studi di Fattibilità)



Dr.ssa Monica Fonti

Indice

<i>Premessa</i>	3	
<i>Il contesto di riordino territoriale in Emilia Romagna - Quadro attuale</i>	4	
<i>L'Unione della Valconca</i>	9	
<i>Il Programma di Riordino Territoriale</i>	13	
<i>Domanda di finanziamento regionale Annualità 2024</i>	16	
<i>Passaggio dell'Unione della Valconca da Unione Avviata ad Unione in Sviluppo</i>	19	
<i>Le schede virtuosità</i>	23	
<i>1. Analisi del Territorio, Popolazione, Economia – Indirizzi Strategici</i>	25	
- <i>Territorio e Popolazione</i>	27	
- <i>Reddito Pro Capite</i>	30	
- <i>Indirizzi Strategici</i>	31	
<i>2. Organizzazione e personale</i>	32	
- <i>Macrostruttura dell'Unione della Valconca</i>	35	
- <i>I dipendenti dell'Unione della Valconca e dei comuni aderenti</i>	37	
- <i>Limiti di spesa e capacità assunzionale</i>	45	
- <i>Capacità assunzionale dell'Unione</i>	46	
- <i>Tetto della spesa lavoro flessibile Unione</i>	47	
- <i>Capacità assunzionale comuni</i>	49	
<i>Studio di Fattibili esercizio associato nuove Funzioni:</i>		
1. <i>Gestione del Personale</i>	50	
2. <i>Gestione dei Tributi</i>	93	
3. <i>Gestione servizi Sociali e Sociosanitari</i>	124	

Premessa

L'Unione della Valconca ha partecipato al bando regionale promosso dalla Regione Emilia Romagna e approvato con deliberazione n. 1808 del 16/09/2024 per la concessione di contributi a favore di Unioni del territorio regionale, finalizzati alla realizzazione di un progetto di rafforzamento della propria capacità istituzionale e amministrativa (art. 27 L.R. 21/2012) anche mediante il conferimento di incarichi di esperto in facilitazione dei processi di innovazione amministrativa.

Il finanziamento regionale ottenuto, pari ad €. 25.175,42 sull'annualità 2025, dovrà essere utilizzato al fine del perseguimento del progetto presentato dalla stessa Unione *"Progetto di conferimento di nuove Funzioni"* e di seguito sintetizzato nei seguenti principali obiettivi:

a) Obiettivo 1 – Miglioramento dei Servizi Sociali

- Azioni specifiche: Creare un sistema integrato per i servizi sociali che faciliti l'accesso, la gestione e l'erogazione delle prestazioni sociali, aumentando l'efficacia e l'efficienza nell'allocazione delle risorse.
- Risultati attesi: Miglioramento dell'accesso e della qualità dei servizi sociali, con un sistema più integrato e coordinato.

b) Obiettivo 2 – Ottimizzazione della Gestione del Personale

- Azioni specifiche: Centralizzazione funzioni di gestione del personale per uniformare le procedure tra i comuni dell'Unione, migliorare la formazione e valorizzare le competenze del personale.
- Risultati attesi: Aumento dell'efficienza nella gestione delle risorse umane, con un sistema centralizzato che valorizzi il personale e ottimizzi la formazione

c) Obiettivo 3 – Unificazione e Digitalizzazione della gestione dei Tributi

- Azioni specifiche: Implementare un sistema unico di gestione dei tributi centralizzato e digitalizzato, che permetta di semplificare le procedure, migliorare la riscossione e offrire servizi online ai cittadini.
- Risultati attesi: Unificazione delle procedure tributarie con un sistema digitale che faciliti l'interazione tra i cittadini e l'amministrazione

La presente analisi è pertanto finalizzata a fornire alle amministrazioni coinvolte gli strumenti per valutare la possibilità di trasferire presso l'Unione la gestione di ulteriori funzioni, secondo i criteri del P.R.T. 2024-2026, approvato dalla Regione Emilia Romagna con deliberazione n. 941 del 27/05/2024, per il perseguimento di un efficientamento dei servizi, del rafforzamento strutturale dell'Unione anche attraverso maggiori opportunità di finanziamento.

Il contesto di riordino territoriale in Emilia Romagna - Quadro attuale

Con l'approvazione del D.L. 78/2010 ed in particolare dell'art. 14, commi 27 e 28, è stata introdotta l'obbligatorietà, per i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, ovvero fino a 3.000 abitanti se appartenenti a comunità montane, dell'esercizio obbligatorio in forma associata, mediante unione di comuni o convenzione, delle funzioni fondamentali, demandando alla legge regionale l'individuazione dell'ambito ottimale per il loro svolgimento, con possibilità di ampliare il novero dei comuni obbligati.

Ferme restando le funzioni di programmazione e di coordinamento delle regioni, loro spettanti nelle materie di cui all'articolo 117, commi terzo e quarto, della Costituzione, e le funzioni esercitate ai sensi dell'art.118 della Costituzione, sono funzioni fondamentali dei comuni, ai sensi dell'art.117, secondo comma, lettera p), della Costituzione:

a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile;
b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
d) la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale, nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
e) attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;

f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'art.118, quarto comma, della Costituzione;

h) edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;
l) tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale;
l-bis) servizi in materia statistica.

L'obbligo di gestione associata non si applica per la funzione di cui alla lettera l) ai sensi dell'art.14, comma 28 del Decreto Legge n.78/2010 convertito dalla Legge n.122/2010 e successive modifiche ed integrazioni.

Oltre alle funzioni fondamentali, i comuni non capoluogo di provincia sono altresì obbligati ad istituire, anche avvalendosi dell'Unione, la centrale di committenza ai sensi dell'art. 33, comma 3 bis, del D. Lgs.163/2006, ovvero una struttura organizzativa che acquista forniture e servizi e aggiudica appalti di lavori, servizi e forniture per conto dei Comuni.

La successiva Legge 56/2014 ha ulteriormente integrato la normativa in merito alle forme associative Unione di Comuni e processi di fusione e incorporazione comunale anche attraverso la previsione di misure di incentivazione finanziaria.

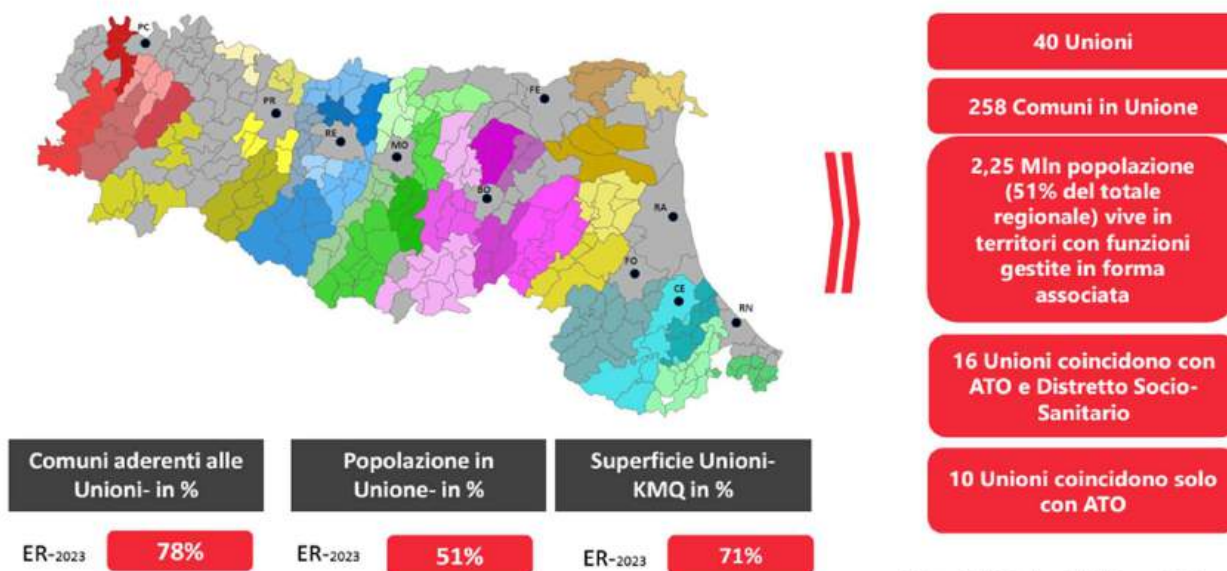
La Regione Emilia Romagna, con la legge regionale n°21/2012 “Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza”, successivamente modificata dalla legge regionale n. 13/2015, ha assunto i seguenti orientamenti:

- Viene confermato l’obbligo dell’esercizio associato delle funzioni fondamentali per i Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti (3.000 se appartenenti o appartenuti a comunità montane).
- Viene confermata la soglia demografica minima per la gestione associata in 10.000 abitanti che possono diventare 8.000 nel caso di unioni di comuni montani.
- Vengono individuati gli ambiti territoriali ottimali per l’esercizio associato delle funzioni comunali (sia quelle fondamentali e che quelle delegate dallo Stato e dalla Regione ai Comuni), in relazione ai seguenti criteri:
 1. non più di un’Unione per ambito ottimale;
 2. Minimo 30.000 abitanti per ATO (15.000 se prevalenza montani);
 3. 300 kmq minimi se prevalenza montani;
 4. medesima Provincia;
 5. coerenza col Distretto Sanitario;
 6. i Comuni appartenenti a comunità montane hanno l’impegno di costituire un’Unione che coincida con l’ATO;
 7. contiguità territoriale.

Tali criteri sono derogabili ad eccezione di quelli previsti ai punti 4 e 6.

Viene pertanto previsto che in un ambito territoriale ottimale ci sia una sola Unione e la possibilità che le Unioni di comuni possano stipulare convenzioni tra loro o con singoli comuni a condizione che le Unioni siano gli enti responsabili dell’esercizio associato. Viene inoltre previsto che i Comuni dello stesso ambito ottimale con popolazione superiore a 5.000 abitanti (3.000 nelle Comunità Montane) hanno comunque l’obbligo della gestione in forma associata di almeno tre tra le seguenti funzioni: funzioni previste dall’art. 14, comma 127, lettere d) urbanistica, edilizia e pianificazione territoriale (di ATO) e) Protezione civile g) Servizi sociali i) Polizia municipale e amministrativa, funzioni di gestione del personale, gestione tributi, SUAP, oltre all’esercizio in forma associata tra tutti i Comuni dell’ambito dei sistemi informatici e delle tecnologie dell’Informazione, come definite dall’art. 14, comma 28, D.L. n. 78/2010.

Al 31/12/2023 le Unioni in Emilia Romagna erano n. 40 come di seguito meglio illustrato:



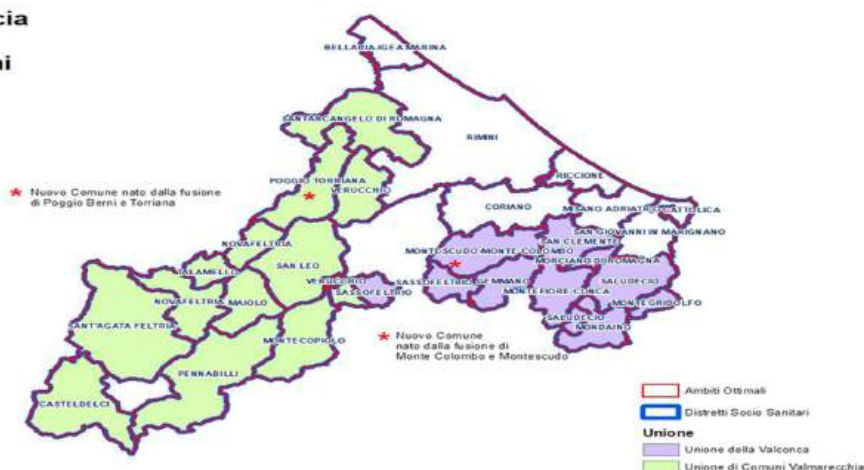
Unioni presenti sul territorio Regione Emilia Romagna – Fonte Regione Emilia Romagna “*Il futuro lo facciamo insieme*”

6

Nella Regione Emilia Romagna attualmente 258 comuni appartengono ad una unione mentre 72 vengono definiti “singoli” e quindi non appartenenti a tale forma associativa (di cui n. 20 nella provincia di Piacenza, n. 19 della provincia di Parma e n. 12 in quella di Ferrara).

Nella provincia di Rimini sono presenti due Unioni di Comuni:

**Provincia
di
Rimini**



Distretti socio-sanitari	Ambiti territoriali	Unioni di comuni	Evoluzione delle Unioni di comuni	Popolazione 01/01/2023	Sup. Km ²	Abitanti per Km ²
Rimini Bellaria-Igea Marina, Casteldelci, Maiolo, Montecopiolo Novafeltria, Pennabilli, Poggio Torriana, Rimini, Sant'Agata Feltria, San Leo, Santarcangelo di Romagna, Talamello, Verucchio	Ambito Rimini Nord Valmarecchia: Bellaria-Igea Marina, Casteldelci, Maiolo, Montecopiolo Novafeltria, Pennabilli, Poggio Torriana, Sant'Agata Feltria, San Leo, Santarcangelo di Romagna, Talamello, Verucchio	Unione di Comuni Valmarecchia: Casteldelci, Maiolo, Novafeltria, Pennabilli, Poggio Torriana, Santarcangelo di Romagna, San Leo, Sant'Agata Feltria, Talamello, Verucchio Montecopiolo	Costituita il 27/12/2013, a seguito dell'accorpamento della Comunità montana Alta Valmarecchia, soppressa con decreto del Presidente della Giunta regionale n.99 del 30/05/2013, con l'Unione di Comuni Valle del Marecchia. In seguito alla fusione dei Comuni di Poggio Berni e Torriana, è istituito dal 01 gennaio 2014 il Comune Poggio Torriana. Il Comune di Montecopiolo che fa parte dell'Emilia-Romagna dal 2021 (Legge n.84 del 28 maggio 2021) è entrato in Unione nel 2022 (Delibera Consiglio Comunale n.14 del 25.04.2022)	55.276	471,93	117,13
Riccione Cattolica, Coriano, Gemmano, Misano Adriatico, Mondaino, Montefiore Conca, Montegridolfo, Montescudo-Morciano di Romagna, San Clemente, Saludecio, San Giovanni in Marignano, Sassofeltrio	Ambito Valconca Gemmano, Mondaino, Montefiore Conca, Montegridolfo, Montescudo-Monte Colombo, Morciano di Romagna, San Clemente, Saludecio Sassofeltrio	Unione della Valconca: (coincidente con l'ambito territoriale)	Costituita il 27/11/1996; nel 2001 sono subentrati i comuni di Montegridolfo, Mondaino, Monte Colombo, Montescudo, Saludecio; nel 2012 il Comune di Saludecio è uscito dall'Unione; dal 1/01/2016 il Comune di Saludecio è rientrato in Unione; In seguito alla fusione dei Comuni di Montescudo e Monte Colombo, dal 01 gennaio 2016 è istituito il Comune di Montescudo-Monte Colombo. Il Comune di Sassofeltrio che fa parte dell'Emilia-Romagna dal 2021 (Legge n.84 del 28 maggio 2021) è entrato in Unione nel 2022 con Delibera del Consiglio Comunale n. 2 del 24/03/2022	30.030	181,78	165,20

			L'Ambito territoriale ottimale Valconca nasce con D.G.R. n. 1904/2015, dalla suddivisione dell'ex Ambito territoriale ottimale Rimini Sud.			
	Ambito Riviera del Conca Cattolica, Coriano, Misano Adriatico, S. Giovanni in Marignano, Riccione		Ambito territoriale ottimale nato con D.G.R. n. 1904/2015, che, su richiesta di tutti i Comuni precedentemente inseriti i Ambito Rimini Sud, costituisce due nuovi ambiti, e modifica la DGR n.286/2013. Oggi quindi l'ex Ambito Rimini Sud è suddiviso in ambito Valconca ed Ambito Riviera del Conca			

Comune	POP AL 1° GENNAIO 2023	Superficie dei singoli comuni (Superficie territoriale totale (kmq) al 09/10/2011)	Abitanti per km2
Bellaria-Igea Marina	19.621	18,1701	1.079,85
Casteldelci	376	49,6794	7,57
Cattolica	16.657	6,196	2.688,35
Coriano	10.509	46,7673	224,71
Gemmano	1.139	18,8507	60,42
Maiolo	802	24,2759	33,04
Misano Adriatico	14.053	22,3453	628,90
Mondaino	1.329	19,8398	66,99
Montecopiolo	1.034	35,81	28,87
Montefiore Conca	2.324	22,3218	104,11
Montegridolfo	995	6,9381	143,41
Montescudo - Monte Colombo	6.851	32,3489	211,78
Morciano di Romagna	7.164	5,4401	1.316,89
Novafeltria	6.977	41,8388	166,76
Pennabilli	2.639	69,8021	37,81
Poggio Torriana	5.139	34,7398	147,93
Riccione	34.733	17,5043	1.984,26

Rimini	151.101	135,7068	1.113,44
Saludecio	3.106	34,2656	90,64
San Clemente	5.766	20,6961	278,60
San Giovanni in Marignano	9.457	21,374	442,45
San Leo	2.853	53,1368	53,69
Sant'Agata Feltria	1.971	79,7435	24,72
Santarcangelo di Romagna	22.274	45,0093	494,88
Sassofeltrio	1356	21,08	64,33
Talamello	1.068	10,5888	100,86
Verucchio	10.143	27,3023	371,51
TOTALE	341.437	921,77	370,41
COMUNI APPARTENENTI UNIONE DEI COMUNI DELLA VALMARECCHIA - POP. COMPL. 55.276 - KM2 471,93 - DENSITA' AB: 117,13			
COMUNI APPARTENENTI UNIONE DEI COMUNI DELLA VALCONCA - POP. COMPL. 30.030 - KM2 181,78 - DENSITA' AB: 165,20			

L'Unione della Valconca

Nel novembre del 1995, con apposita convenzione, i comuni di Montefiore Conca, Gemmano, Mondaino, Montegridolfo, Monte Colombo, Montescudo, Morciano di Romagna, Saludecio e San Clemente, concordavano di individuare quale obiettivo primario la costituzione di una Unione di comuni, ai sensi dell'allora vigente L. 142/1990, art. 26, per l'esercizio e la gestione associata di determinate funzioni. La Regione Emilia Romagna, con atto di Giunta Regionale n. 4057/1995, approvava l'individuazione dell'area della Valconca quale ambito di possibili sperimentazioni di tale progetto pilota. Nel dicembre 1996, a seguito di numerose conferenze dei sindaci dei comuni interessati, si stabilì che nella prima fase si istituisse una Unione tra quattro comuni e precisamente Montefiore Conca, Gemmano, Morciano di Romagna e San Clemente, restando comunque l'intenzione all'adesione da parte degli altri comuni della Valconca.

L'Unione della Valconca venne pertanto costituita con atto Rep. n° 96624 in data 13.12.1996, a rogito Notaio Enrico Franciosi in Rimini, **tra i comuni di Gemmano, Montefiore Conca, Morciano di Romagna e San Clemente.**

A questi quattro comuni, con atto Rep. n. 2 in data 18.12.2001, a rogito Segretario dell'Unione della Valconca Dott. Raffaele Vinelli registrato a Rimini il 20.12.2001 n.002480, si sono successivamente aggregati i **Comuni di Mondaino, Montegridolfo, Saludecio e Montescudo**, e ulteriormente con atto Rep. n. 3 in data 17.04.2002, a rogito Segretario dell'Unione della Valconca Dott. Raffaele Vinelli registrato a Rimini il 02.05.2002 n.1023, successivamente aggregato il Comune di **Monte Colombo**.

Successivamente, nel 2012, i comuni di Saludecio e Monte Colombo hanno deliberato il recesso dall'Unione della Valconca con decorrenza 01/01/2013, per poi rientrarvi per quanto riguarda il comune di Monte Colombo con decorrenza 1/01/2014, con delibera consiliare n. 56 del 19/12/2013 e il Comune di Saludecio con decorrenza 01/01/2016, con delibera consiliare nr. 59 del 12/11/2015.

Pertanto dal 01/01/2016, l'Unione è costituita dai Comuni di Gemmano, Mondaino, Montefiore Conca, Montegridolfo, Montescudo – Monte Colombo (comune nato in data 01/01/2016 dalla fusione dei precedenti comuni di Montescudo e Monte Colombo), Morciano di Romagna, Saludecio e San Clemente.

Con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 05 del 31/03/2022 è entrato a far parte dell'Unione della Valconca anche il comune di **Sassofeltrio**, che a seguito della pubblicazione della Legge 28 maggio 2021, n. 84 (G.U. 142 del 16 giugno 2021): *Distacco dei comuni di Montecopiolo e Sassofeltrio dalla regione Marche e loro aggregazione alla regione Emilia-Romagna, nell'ambito della provincia di Rimini, ai sensi dell'articolo 132, secondo comma, della Costituzione*, è passato dalla Regione Marche alla Regione Emilia Romagna. Il comune di Sassofeltrio risulta essere l'unico comune MONTANO (come individuato ai sensi dell'art. 3, Par. 3 Direttiva 75/268/CEE) appartenente all'Unione della Valconca.

Lo Statuto dell'Unione della Valconca ha subito negli anni profonde modifiche (Delibera consiliare n. 10 del 30/04/2014, modificato successivamente con Deliberazioni consiliari n. 21 del 30/09/2014, n. 20 del 18/11/2015, n. 6 del 02/02/2016, n. 9 del 09/07/2021 e n. 05 del 31/03/2022).

Tra le modifiche di maggior interesse intervenute negli ultimi anni vi è l'istituzione dei sub-ambiti (e pertanto la possibilità di poter gestire le funzioni associate, seppur esercitate per tutti i comuni dell'Unione, in modalità funzionali differenti nei due sub-ambiti individuati, con imputazione a centri di costo differenziati e autonomi:

- **Sub-Ambito 1** formato dai comuni di Gemmano, Mondaino, Montegridolfo, Montescudo – Monte Colombo, Saludecio, San Clemente e, comune aggiunto successivamente, Sassofeltrio;
- **Sub-Ambito 2** formato dai Comuni di Montefiore Conca e Morciano di Romagna;

Altre modifiche importanti sono l'entrata in vigore del voto ponderato (composto da una quota fissa e da una quota proporzionale agli abitanti rappresentati), una modalità di rendicontazione maggiormente puntuale, l'istituzione di un fondo perequativo a sostegno dei comuni con meno di 5000 abitanti.

Nello Statuto si individuano altresì quali quattro convenzioni obbligatorie e pertanto conferite da tutti gli enti aderenti, le seguenti:

- **Polizia Locale;**
- **Protezione civile;**
- **SUAP;**
- **Informatica.**

Nel corso del 2021 sono state riapprovate le convenzioni relative ai servizi Informatica ed Agenda digitale (deliberazione Consiglio Unione n. 13 del 09/07/2021), Protezione civile (deliberazione Consiglio Unione n. 10 del 09/07/2021), Polizia amministrativa e locale (deliberazione Consiglio Unione n. 11 del 09/07/2021), Suap (deliberazione Consiglio Unione n. 12 del 09/07/2021).

Tutti i comuni aderiscono inoltre alle funzioni del Controllo di Gestione (Convenzione approvata con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 06 del 26/06/2020, con scadenza: a tempo indeterminato).

Invece la convenzione relativa alla Centrale Unica di Committenza è recentemente riapprovata a seguito della scadenza della precedente (Consiglio Unione n. 36 del 31/12/2024) ha visto la sottoscrizione della stessa da parte di soli 7 comuni dell'Unione della Valconca (tutti i comuni ad eccezione di Montescudo Monte Colombo e Montefiore Conca) e del comune di San Giovanni in Marignano.

Con deliberazione del Consiglio Unione n. 09 del 31/03/2022 l'Unione della Valconca ha altresì recepito le deliberazioni consiliari degli otto comuni aderenti di trasferimento della Funzione "Sue/Suap/Sismica" (funzione che solo nella sua gestione integrale viene finanziata dal Piano di Riordino Territoriale), attraverso la gestione di un unico servizio, con conseguenti semplificazione nei punti di accesso, nei procedimenti, nella riduzione dei tempi ed il conseguente beneficio di economie di scala.

Nel corso del 2022, a seguito dell'adesione all'Unione della Valconca del comune di Sassofeltrio, lo stesso ha conferito allo stesso le funzioni già delegate da tutti gli altri comuni ("ICT – Agenda Digitale", "SUE-SUAP-SISMICA", "Polizia locale", "Protezione civile", "Controllo di Gestione", "Centrale Unica di Committenza", recepite con deliberazione Consiglio Unione n. 24 del 26/05/2022) confermando pertanto n. 6 funzioni comuni, riconosciute e finanziate dal Piano di Riordino Territoriale.

In data 31.07.2023 si è aggiornata la convenzione per la funzione di Protezione civile adeguandola alle normative intervenute.

Quindi le funzioni ad oggi finanziate sono le seguenti:

FUNZIONE	DESCRIZIONE
FUNZIONE SUE – SUAP – SISMICA (Convenzione approvata con deliberazione Consiglio Unione n. 09 del 31/03/2022)	L'ufficio cura: -Attività istruttorie e di controllo delle pratiche edilizie, accertamenti di conformità edilizia, idoneità alloggiativa, certificati di destinazione urbanistica, procedimenti abilitativi su realizzazione e modifica impianti produttivi di beni e servizi e attività autorizzatorie e controllo relative al commercio -Attività della CQAP unica (Commissione qualità architettonica e paesaggio) -Attività della Struttura Sismica
POLIZIA LOCALE (Convenzione approvata con deliberazione Consiglio Unione n. 11 del 09/07/2021)	Il corpo di Polizia Municipale cura: -Attività di polizia amministrativa commerciale, edilizia, giudiziaria e stradale -Attivazione risposta telefonica unica - centrale operativa unica -Gestione unica sanzioni amministrative -Unica programmazione dei servizi
PROTEZIONE CIVILE (Convenzione approvata con deliberazione Consiglio Unione n. 10 del 09/07/2021, Aggiornata con deliberazione del Consiglio dell'Unione in data 31.7.2023)	La gestione associata riguarda le seguenti attività: - previsione e prevenzione dei rischi di natura calamitosa - programmazione e pianificazione delle azioni da attuare per fronteggiare le emergenze di eventi calamitosi - aggiornamento dei Piani Comunali di Protezione civile - coordinamento sovracomunale protezione civile attività di presidio e monitoraggio
ICT – AGENDA DIGITALE (Convenzione approvata con deliberazione Consiglio Unione n. 13 del 09/07/2021)	Il conferimento all'Unione da parte dei Comuni aderenti riguardano le seguenti attività: - Gestione dei servizi informatici e delle tecnologie dell'informazione - Unificazione delle piattaforme applicative e gestionali - Gestione piattaforma unitaria del Sistema Informativo Territoriale
CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA (Convenzione approvata con Consiglio Unione n. 36 del 31/12/2024)	La CUC Valconca è operativa ed è competente per l'acquisto e la fornitura di lavoro, servizio e fornitura, concessione, sotto e sopra soglia comunitaria, richiesta dai Comuni committenti.
CONTROLLO DI GESTIONE (Convenzione approvata con deliberazione Consiglio Unione n. 06 del 26/06/2020 SCADENZA: A TEMPO INDETERMINATO)	Il conferimento all'Unione da parte dei Comuni aderenti della funzione deve riguardare le seguenti attività: *PROGRAMMAZIONE E PERFORMANCE: individuazione di una unità operativa a cui fa capo il supporto/coordinamento per la redazione di documenti obbligatori per tutti i Comuni (referto del controllo di gestione, relazione Consip, etc.) – unico sistema di definizione obiettivi/progetti/programmi e di indicatori per Comuni e Unione, unico sistema di collegamento programmi progetti DUP Comuni-Unione *ANALISI: individuazione di una unità operativa a cui fa capo l'analisi di efficienza, efficacia ed economicità dei servizi dei Comuni e dell'Unione dei Comuni associati.

Il Programma di Riordino Territoriale

Il Programma di Riordino Territoriale è lo strumento con il quale la Regione Emilia Romagna definisce i criteri e gli obiettivi per incentivare la gestione associata delle Unioni di comuni.

Si sottolinea che risulta pertanto quale requisito necessario per l'inoltro della domanda di finanziamento regionale che TUTTI I COMUNI aderiscano alle quattro funzioni fondamentali:

- **Polizia Locale;**
- **Protezione civile;**
- **SUAP;**
- **Informatica.**

In data 30/04/2025 il comune di Montescudo Monte Colombo ha revocato, con decorrenza dalla scadenza delle stesse) le Convenzioni di Polizia Locale (scadenza luglio 2026) e Sue-Suap-Sismica (scadenza aprile 2027) che, come ribadito più volte, rappresentano funzioni fondamentali. Ciò allo stato attuale comporterebbe la perdita totale dei contributi regionale e statale regionalizzato, quantificabile complessivamente in circa €.
340.000,00.

Sarà pertanto assolutamente necessario e urgente adottare misure correttive atte ad evitare quanto sopra, **in quanto la perdita economica di cui trattasi minerebbe gravemente la sostenibilità ed il funzionamento dell'Unione.**

L'Unione della Valconca appartiene al gruppo, come identificato nella D.G.R. Emilia Romagna n. 941 del 27/05/2024 "Programma di Riordino Territoriale (PRT) 2024-2026: insieme per i territori e le comunità", delle Unioni **AVVIATE**.

Le Unioni di Comuni sono infatti suddivise in 4 gruppi in base al loro livello di sviluppo, denominate: Unioni COSTITUITE, Unioni AVVIATE, Unioni IN SVILUPPO, Unioni AVANZATE. È previsto inoltre un ulteriore gruppo, trasversale a quelli già identificati, ovvero quello delle Unioni MONTANE.

L'Unione viene individuata come appartenente ad uno dei gruppi sopra indicati sulla base dei seguenti elementi:

- 1) **numero delle funzioni finanziate** nell'annualità precedente;
- 2) numero di funzioni che hanno raggiunto un **livello di completezza almeno del 90% relativo** alle attività dichiarate nelle schede funzione allegate alla domanda del PRT nell'annualità precedente;
- 3) **effettività economico-finanziaria** all'ultimo rendiconto disponibile in BDAP, intesa come peso dell'Unione nei confronti dei Comuni con riferimento alle spese correnti e a quelle di personale.

Per il **passaggio da UNIONE AVVIATA ad UNIONE in SVILUPPO**, che è quello che sta perseguendo l'Unione della Valconca, sono necessari i seguenti requisiti:

14

5 Funzioni (finanziate dal PRT)

2 Funzioni complete almeno al 90%

16% Effettività finanziaria (livello minimo)³²



mentre per il successivo passaggio da UNIONI in SVILUPPO ad UNIONI AVANZATE, i seguenti:

7 Funzioni (finanziate dal PRT)

5 Funzioni complete almeno al 90%

39% Effettività finanziaria (livello minimo)



Le funzioni finanziabili da PRT 2024 erano le seguenti (in nero quelle finanziate Unione della Valconca ed in rosso le funzioni attualmente non esercitate):

**Unione della Valconca Funzioni finanziate PRT 2024
(6 Funzioni Finanziate di cui 4 complete al 90%)**

	Punti
1. ICT Agenda digitale*	5,60/8
2. Pianificazione Urbanistica	0/15
3. SUE-SUAP e sismica	10/10
4. Lavori Pubblici - Ambiente - Energia	0/10
5. Servizi Finanziari	0/15
6. Gestione del Personale	0/10
7. Polizia Municipale	9/10
8. Protezione Civile	5/5
9. Servizi Sociali	0/15
10. Funzioni di istruzione pubblica	0/15
11. Centrale Unica di Committenza	9,50/10
12. Controllo di Gestione*	6,50/10
13. Tributi	0/10

**non complete al 90%*

L'attribuzione dei punteggi sulle funzioni gestite avviene sulla base delle azioni raggiunte dichiarate in fase di predisposizione della domanda di finanziamento. L'istruttoria di finanziamento 2024 per l'Unione della Valconca ha avuto l'esito di seguito riportato, con un punteggio complessivo di **57,23** (il contributo economico viene riconosciuto sulla base del punteggio conseguito).

Domanda di finanziamento regionale Annualità 2024
Unione della Valconca Funzioni finanziate PRT 2024

Funzioni PRT	Punti/Punt. massimo	Funz. Compl almeno 90%	Comuni aderenti	Note
1.ICT Agenda digitale	5,60/8	NO	TUTTI COMUNI	SONO PREVISTE AZIONI MIGLIORATIVE DA RAGGIUNGERE
2.Pianificazione Urbanistica	FUNZIONE NON GESTITA			
3.SUE-SUAP e sismica	10/10	SI	TUTTI COMUNI	100% RAGGIUNTE AZIONI
4.Lavori Pubblici – Ambiente – Energia	FUNZIONE NON GESTITA			
5.Servizi Finanziari	FUNZIONE NON GESTITA			
6.Gestione del Personale	FUNZIONE NON GESTITA			
7.Polizia Municipale	9/10	SI	TUTTI I COMUNI	SONO PREVISTE AZIONI MIGLIORATIVE DA RAGGIUNGERE
8.Protezione Civile	5/5	SI	TUTTI COMUNI	100% RAGGIUNTE AZIONI
9.Servizi Sociali	FUNZIONE NON GESTITA			
10.Funzioni di istruzione pubblica	FUNZIONE NON GESTITA			
11.Centrale Unica di Committenza	9,50/10	SI	TUTTI COMUNI	SONO PREVISTE AZIONI MIGLIORATIVE DA RAGGIUNGERE
12.Controllo di Gestione	6,5/10	NO	TUTTI COMUNI	SONO PREVISTE AZIONI MIGLIORATIVE DA RAGGIUNGERE
13.Tributi	FUNZIONE NON GESTITA			
Totale Punteggio	45,60 DA SCHEDE FUNZIONE			

Ai fini del raggiungimento del punteggio massimo, rimangono da consolidare le seguenti azioni:

1. ICT Agenda digitale

- *Unificazione sistema voce/dati*
- *Unico Responsabile Transizione Digitale*
- *Strutturazione dell'ufficio della transizione digitale*
- *Unico DPO Unione e Comuni*
- *Attivazione della MFA per l'accesso remoto delle risorse su rete aziendale*
- *Attivazione della MFA nell'accesso alle applicazioni aziendali esposte su internet*
- *Pubblicazione in formato open data*
- *Censimento dei dataset*
- *Adozione dei sistemi di protezione perimetrali*

2. Centrale Unica di Committenza

- *Utilizzo della Piattaforma di Intercent-ER SATER per le gare dell'Unione (utilizzo di altra piattaforma)*

3. Polizia Locale

- *Gestione centralizzata dei sistemi di videosorveglianza cittadina*

4. Controllo di Gestione

- *Parte comune del DUP e PIAO uniforme e/o collegato tra Unione e Comuni*
- *Software unico/tabelle di gestione ed elaborazione dati di misurazione della performance uniformi tra enti e Unione*
- *Adozione specifico regolamento*
- *Sistema di cruscotti e/o piattaforma di BI di monitoraggio obiettivi/risorse dell'Unione e/o Comuni*

17

Le funzioni finanziate sono pertanto state 6, di cui 4 con un punteggio rapportabile almeno al 90% del punteggio massimo.

*Il punteggio complessivo ai fini della quantificazione del contributo annuale regionale e statale regionalizzato è pari alla somma dei **punti schede funzioni** (45,60), dei **punti di complessità territoriale** (che rappresenta una premialità sulla base delle caratteristiche di natura territoriale, di governance e di sviluppo dei servizi – punti 7,07) e dei **punti per virtuosità** (che rappresenta una premialità relativa al grado di qualità, consolidamento, effettività economica e dinamismo dell'Unione - punti 4,56).*

	Punti Schede Funzione	Punti complessità territoriale	Punti virtuosità	Totale Punti 2024
Unione Valconca	45,60	7,07	4,56	57,23

Il punteggio sopra conseguito determina così i **contributi assegnati** alle varie unioni (si riportano i contributi assegnati all'Unione della Valconca):

	Contributo Regionale	Contributo statale regionalizzato	Totale contributo 2024
Unione Valconca	€ 160.931,18	€ 174.234,70	€ 335.255,88

Nel 2024 i trasferimenti regionali sono stati poi integrati con un ulteriore contributo di € 7.148,34.

Nell'anno 2024 la Regione Emilia Romagna ha finanziato le Unioni con un contributo complessivo P.R.T. pari ad € 20.017.101,00.

18



Passaggio dell'Unione della Valconca da **UNIONE AVVIATA** a **UNIONE IN SVILUPPO**

Per il passaggio da **UNIONE AVVIATA** ad **UNIONE in SVILUPPO** si ricordano di seguito i requisiti richiesti, i quali sono stati raggiunti dall'Unione della Valconca a seguito della presentazione della domanda di finanziamento 2024.

Pertanto, per l'annualità 2025, l'Unione della Valconca verrà iscritta tra le UNIONI IN SVILUPPO.

- 5 Funzioni (finanziate dal PRT)
- 2 Funzioni complete almeno al 90%
- 16% Effettività finanziaria (livello minimo)³²



Il **numero di funzioni** è calcolato tenendo conto che al fine dell'ottenimento del finanziamento, è possibile finanziare anche funzioni conferite da almeno l'80% dei comuni aderenti all'Unione (valorizzando con 1 le funzioni svolte da almeno l'80% dei comuni).

Le ulteriori funzioni associate svolte a livello di sub-ambiti, purchè questi siano previsti e disciplinati dallo Statuto dell'Unione, vengono riconosciute attribuendo alla funzione un punteggio di 0,50.

Il **numero delle funzioni che hanno raggiunto un livello di completezza pari almeno al 90%** tiene a riferimento il punteggio raggiunto nelle schede funzione (= o > al 90%).

L'effettività finanziaria viene invece calcolata come media tra:

$$\frac{\text{Spese del personale Unione}}{\text{Somma Spese personale dei comuni}} \quad e \quad \frac{\text{Spese correnti (al netto del personale) Unione}}{\text{Spese correnti (al netto del personale) comuni}}$$

Viene di seguito effettuato il calcolo dell'effettività finanziaria dell'Unione della Valconca che verrà utilizzato per il Piano di Riordino Territoriale 2025 (prendendo a base i dati del Rendiconto 2023):

Simulazione calcolo effettività finanziaria Unione della Valconca

(dati rendiconto 2023)

	Spese Correnti	Spese Personale	% incidenza personale spese correnti
Unione della Valconca	2.079.736,97	1.013.277,35	48,72%
Gemmano	926.906,24	214.435,43	23,13
Mondaino	1.154.833,54	323.942,14	28,05%
Montescudo Monte Colombo	3.831.428,36	456.014,43	11,90%
Montefiore Conca	1.360.813,36	260.649,74	19,15%
Montegridolfo	881.431,42	206.328,34	23,41%
Morciano di Romagna	5.357.668,02	783.298,42	14,62%
Saludecio	2.238.416,18	576.321,21	25,75%
San Clemente	4.245.311,04	831.417,19	19,58%
Sassofeltrio	1.131.504,56	280.263,84	24,80%
Totale:	21.128.312,72	3.932.970,74	

20

$$\frac{\text{Spese del personale Unione}}{\text{Somma Spese personale dei comuni}} = \frac{1.013.277,35}{3.932.970,74} = 25,76\%$$

$$\frac{\text{Spese correnti (al netto del personale) Unione}}{\text{Spese correnti (al netto del personale) comuni}} = \frac{1.066.459,62}{17.195.341,98} = 6,20\%$$

Effettività Finanziaria Unione = media degli indicatori sopra calcolati: 15,98%

L'effettività finanziaria pertanto implica che una unione di comuni sia considerata in sviluppo ma soprattutto avanzata nel momento in cui vengono trasferiti personale e potere di spesa in misura molto significativa rispetto ai valori gestiti complessivamente dai comuni che la compongono.

Si riporta di seguito lo stesso calcolo anche con i dati da rendiconto 2024 (stante l'attuale entità dell'indicatore che necessita di un lieve arrotondamento per eccesso per essere

raggiunto e pertanto un monitoraggio costante sul permanere di tale requisito) per la verifica che tale passaggio potrà protrarsi anche con riferimento all'annualità PRT 2026.

Simulazione calcolo effettività finanziaria Unione della Valconca
(dati rendiconto 2024)

	<i>Spese Correnti</i>	<i>Spese Personale</i>	<i>% incidenza personale spese correnti</i>
<i>Unione della Valconca</i>	2.327.844,47	1.055.375,97	45,34%
Gemmano	980.240,37	221.920,00	22,64%
Mondaino	1.313.061,63	291.079,06	22,17%
Montescudo Monte Colombo	4.247.804,69	502.732,29	11,84%
Montefiore Conca	1.393.978,44	263.325,11	18,89%
Montegridolfo	1.037.260,93	232.428,42	22,41%
Morciano di Romagna	5.201.647,53	756.435,95	14,54%
Saludecio	2.330.679,04	596.953,67	25,61%
San Clemente	4.392.833,12	804.738,64	18,32%
Sassofeltrio	1.227.889,77	297.007,80	24,19%
<i>Totale:</i>	22.125.395,52	3.966.620,94	17,93

21

$$\frac{\text{Spese del personale Unione}}{\text{Somma Spese personale dei comuni}} = \frac{1.055.375,97}{3.966.620,94} = 26,606\%$$

$$\frac{\text{Spese correnti (al netto del personale) Unione}}{\text{Spese correnti (al netto del personale) comuni}} = \frac{1.272.468,50}{18.158.774,58} = 7,007\%$$

Effettività Finanziaria Unione = media degli indicatori sopra calcolati: 16,81 %

Pertanto il passaggio ad UNIONE IN SVILUPPO si consolida con l'annualità 2026.

Particolare attenzione dovrà essere fatta all'indicatore in questione, stante il modesto margine di raggiungimento dello stesso.

Si riportano di seguito ai fini di un confronto sui vari comuni l'entità percentuale delle spese correnti sul totale di tutti i comuni, rapportato all'incidenza percentuale sugli abitanti sul totale abitanti dell'Unione della Valconca.

	<i>Abitanti 01/01/2025</i>	<i>% popolazione</i>	<i>Spese Correnti 2024</i>	<i>%</i>
<i>Gemmano</i>	1.141	3,77%	980.240,37	4,43%
<i>Mondaino</i>	1.342	4,43%	1.313.061,63	5,93%
<i>Montescudo Monte Colombo</i>	6.928	22,86%	4.247.804,69	19,20%
<i>Montefiore Conca</i>	2.297	7,58%	1.393.978,44	6,30%
<i>Montegridolfo</i>	996	3,29%	1.037.260,93	4,68%
<i>Morciano di Romagna</i>	7.227	23,85%	5.201.647,53	23,51%
<i>Saludecio</i>	3.190	10,53%	2.330.679,04	10,54%
<i>San Clemente</i>	5.787	19,10%	4.392.833,12	19,86%
<i>Sassofeltrio</i>	1397	4,61%	1.227.889,77	5,55%
	30.305	100%	22.125.395,52	100%

22

Stessa analisi viene fornita anche per quanto riguarda la spesa del personale:

	<i>Abitanti 01/01/2025</i>	<i>% popolazione</i>	<i>Spese Personale 2024</i>	<i>%</i>
<i>Gemmano</i>	1.141	3,77%	221.920,00	5,59%
<i>Mondaino</i>	1.342	4,43%	291.079,06	7,34%
<i>Montescudo Monte Colombo</i>	6.928	22,86%	502.732,29	12,67%
<i>Montefiore Conca</i>	2.297	7,58%	263.325,11	6,64%
<i>Montegridolfo</i>	996	3,29%	232.428,42	5,86%
<i>Morciano di Romagna</i>	7.227	23,85%	756.435,95	19,07%
<i>Saludecio</i>	3.190	10,53%	596.953,67	15,05%
<i>San Clemente</i>	5.787	19,10%	804.738,64	20,29%
<i>Sassofeltrio</i>	1397	4,61%	297.007,80	7,49%
	30.305	100%	3.966.620,94	100,00%

Tra i comuni maggiori di 5000 abitanti il comune di Montescudo Monte Colombo ha una incidenza della spesa di personale ed in generale delle spese correnti, rapportata alla dimensione demografica del comune, notevolmente basse.

Le schede virtuosità

Azioni di miglioramento che l'Unione potrebbe raggiungere nei prossimi mesi, al fine di conseguire un maggior punteggio sulle schede di virtuosità e poter ambire ad un aumento del finanziamento regionale, sono le seguenti, non ad oggi realizzate:

- *Approvazione Unione e comuni di un unico Piao o Unione che coordini la gestione delle Sezioni II e III del Piao;*
- *Approvazione documento complessivo di programmazione strategica politiche di sviluppo del territorio (es. Piano strategico dell'Unione);*
- *Programmazione integrata e coordinata dei bilanci, del DUP e della performance dell'Unione e dei comuni;*
- *Avvio percorso di attivazione di progetti per la giustizia digitale vicina ai cittadini;*



INDIRIZZI STRATEGICI

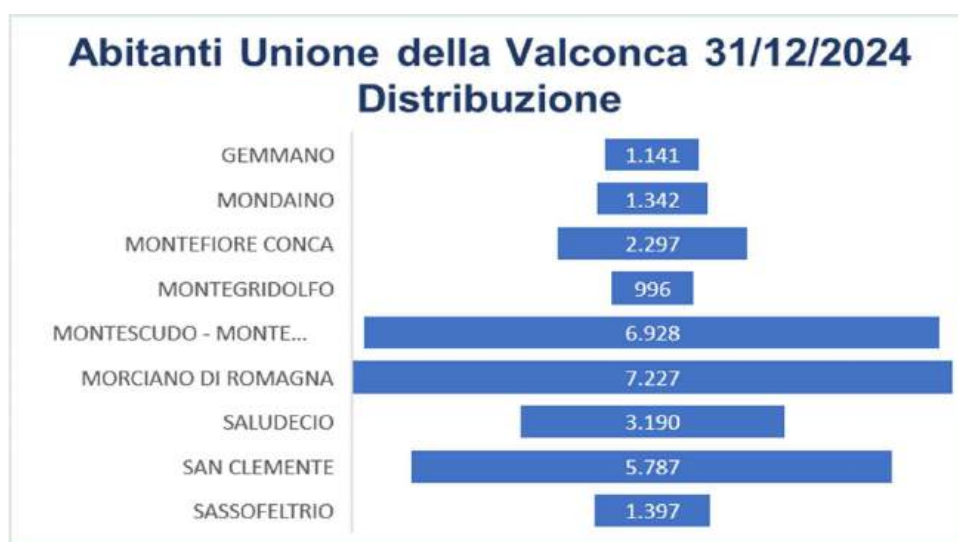


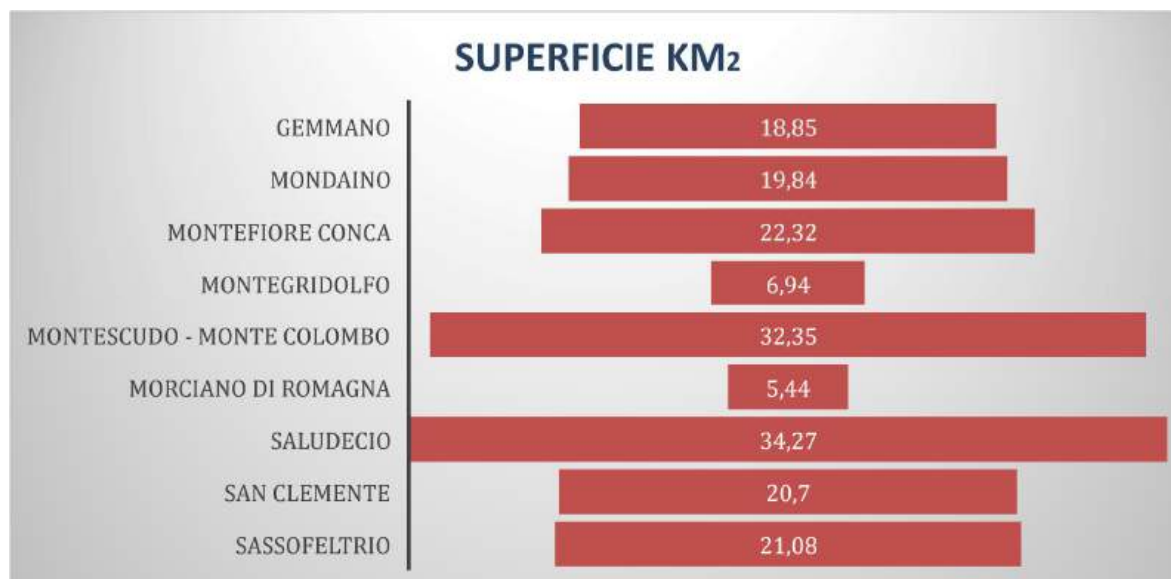
In questa sezione vengono prese in considerazione le principali caratteristiche del territorio, della popolazione e dell'economia relative ai comuni facenti parte dell'Unione della Valconca.

Territorio e Popolazione

Comuni aderenti Unione della Valconca	Abitanti al 31/12/2024	%	Altezza massima livello del mare	Superficie Km 2	Densità territoriale
GEMMANO	1.141	3,77%	404	18,85	60,53
MONDAINO	1.342	4,43%	420	19,84	67,64
MONTEFIORE CONCA	2.297	7,58%	385	22,32	102,91
MONTEGRIDOLFO	996	3,29%	290	6,94	143,52
MONTESCUDO - MONTE COLOMBO	6.928	22,86%	328	32,35	214,16
MORCIANO DI ROMAGNA	7.227	23,85%	83	5,44	1.328,49
SALUDECIO	3.190	10,53%	343	34,27	93,08
SAN CLEMENTE	5.787	19,10%	179	20,7	279,57
SASSOFELTRIO	1.397	4,61%	466	21,08	66,27
	30.305	100,00%		181,79	166,70

25



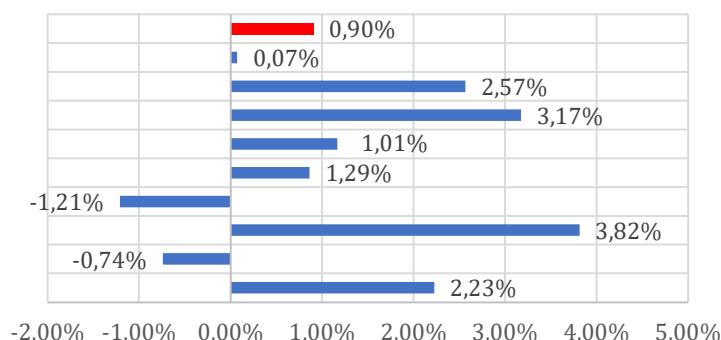


Negli anni dal 2020 al 2024 l'andamento della popolazione nei comuni dell'Unione della Valconca ha avuto la seguente evoluzione:

DATI AL 1/1/ANNO	2020	2024	% VAR
GEMMANO	1.123	1.143	2,23%
MONDAINO	1.354	1.344	-0,74%
MONTEFIORE CONCA	2.228	2.313	3,82%
MONTEGRIDOLFO	993	981	-1,21%
MONTESCUDO MONTE COLOMBO	6.821	6.909	1,29%
MORCIANO DI ROMAGNA	7.100	7.171	1,01%
SALUDECIO	3.056	3.153	3,17%
SAN CLEMENTE	5.650	5.805	2,57%
SASSOFELTRIO (NEL 2020 APPARTENENTE PROVINCIA PU)	1.361	1.372	0,07%
PROVINCIA DI RIMINI	336.798	339.837	0,90%
TOTALE UNIONE	29.686	30.191	1,70%

Solamente i comuni di Montegridolfo e Mondaino decrescono demograficamente nell'arco temporale considerato.

VARIAZIONE PERCENTUALE POPOLAZIONE 2020 - 2024



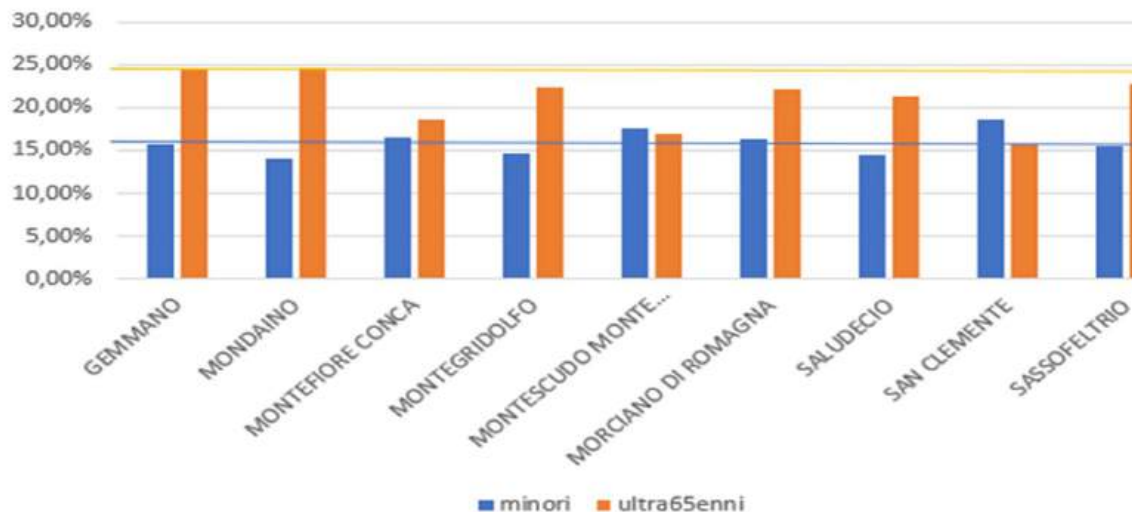
PROVINCIA DI RIMINI
 SASSOFELTRIO (NEL 2020 APPARTENENTE...
 SAN CLEMENTE
 SALUDECIO
 MORCIANO DI ROMAGNA
 MONTESCUDO MONTE COLOMBO
 MONTEGRIDOLFO
 MONTEFIORE CONCA
 MONDAINO
 GEMMANO

Di seguito le fasce di maggior attenzione sociale (minori e anziani ultra65):

Comune	Dati al 01.01.2024	
	% minori su tot. Popolazione	%ultra65enni su totale popolazione
GEMMANO	15,77%	25,28%
MONDAINO	13,99%	26,41%
MONTEFIORE CONCA	16,60%	20,75%
MONTEGRIDOLFO	14,68%	24,16%
MONTESCUDO MONTE COLOMBO	17,62%	18,42%
MORCIANO DI ROMAGNA	16,33%	23,47%
SALUDECIO	14,49%	22,26%
SAN CLEMENTE	18,58%	16,90%
SASSOFELTRIO	15,42%	23,76%
FONTE:www.istat.it		
PROVINCIA DI RIMINI	14,89%	23,07%
Totale Comuni (dato in valore assoluto)	5.026	6.326

In verde vengono evidenziate le percentuali più alte ed in blu le più basse nei due aggregati. **Solo il comune di San Clemente ha una popolazione minorile maggiore della popolazione ultra 65enne.** Mondaino e Gemmano invece hanno una percentuale di popolazione anziana superiore alla media provinciale mentre Mondaino, Montegridolfo e Saludecio sono al di sotto della percentuale provinciale di minori.

FASCE ETA' DI MAGGIOR ATTENZIONE SOCIALE

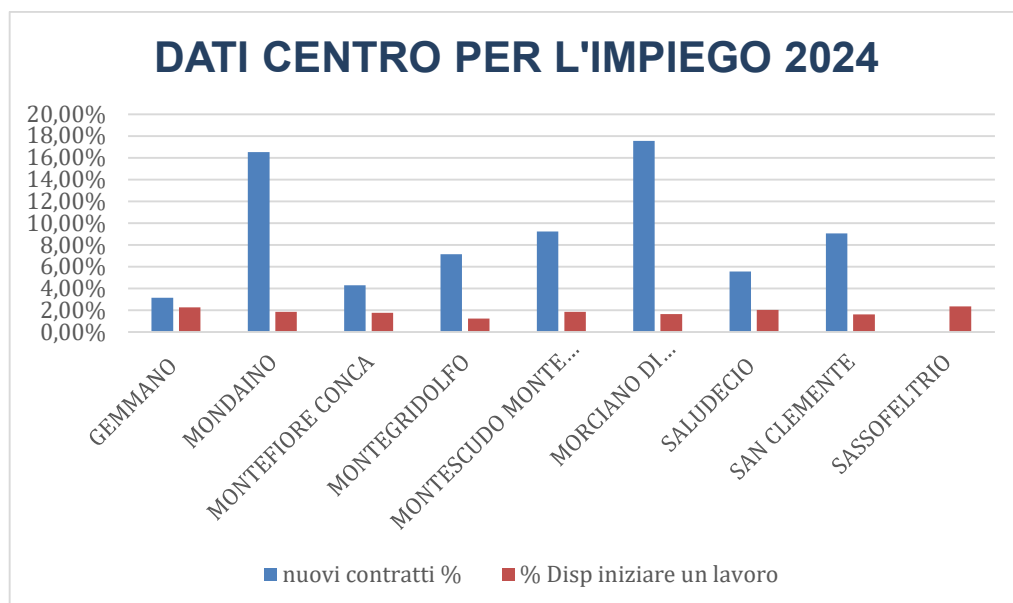


LA LINEA ORIZZONTALE RAPPRESENTA LA % DI MINORI E ANZIANI PROVINCIALE

Di seguito i dati dell'Agenzia per il lavoro sui cittadini che si rivolgono al centro impiego:

2024					
Comune	NUOVI CONTRATTI DI LAVORO STIPULATI NELL'ANNO	DISOCCUPATI DISPONIBILI AD INIZIARE LAVORO (si rivolgono al Centro per l'impiego)	POPOLAZIONE RESIDENTE AL 01/01/2024	% NUOVI CONTRATTI SU POPOLAZIONE	% CITTADINI CHE SI RIVOLGONO AL CENTRO PER L'IMPIEGO
GEMMANO	36	26	1.148	3,14%	2,26%
MONDAINO	222	25	1.344	16,52%	1,86%
MONTEFIORE CONCA	99	41	2.313	4,28%	1,77%
MONTEGRIDOLFO	70	12	981	7,14%	1,22%
MONTESCUDO MONTE COLOMBO	635	128	6.880	9,23%	1,86%
MORCIANO DI ROMAGNA	1261	118	7.183	17,56%	1,64%
SALUDECIO	175	64	3.153	5,55%	2,03%
SAN CLEMENTE	525	93	5.795	9,06%	1,60%
SASSOFELTRIO	-	32	1.362		2,35%
TOTALE PROV. RIMINI	34055	6937	339.837	10,02%	2,04%

Fonte: AGENZIA PER IL LAVORO regione E.R.,



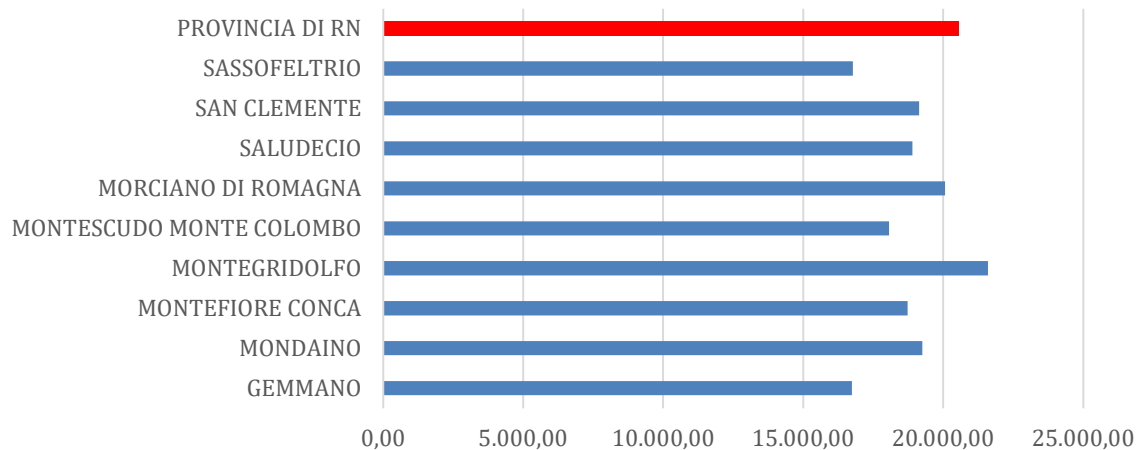
Reddito Pro Capite

Comune	Reddito imponibile IRPEF per contribuente (2023)
GEMMANO	16.735,03
MONDAINO	19.256,40
MONTEFIORE CONCA	18.723,83
MONTEGRIDOLFO	21.594,08
MONTESCUDO MONTE COLOMBO	18.070,46
MORCIANO DI ROMAGNA	20.071,44
SALUDECIO	18.904,09
SAN CLEMENTE	19.145,63
SASSOFELTRIO	16.770,95
PROVINCIA DI RN	20.558,59

Fonte: Ministero dell'Economia e delle Finanze

In verde viene evidenziato il dato più alto tra i comuni dell'Unione. **Solo il comune di Montegradolfo ha un reddito IRPEF medio maggiore della media provinciale.**

REDDITO PRO CAPITE - REDDITI 2023



Indirizzi Strategici

Il Documento unico di programmazione 2025 / 2027, approvato con deliberazione del Consiglio Unione n. 33 del 31/12/2024, riporta chiaramente gli indirizzi strategici che si intendono perseguire nel corso del mandato amministrativo. In sintesi:

1. **OBIETTIVO GESTIONE AMMINISTRATIVA** – Miglioramento della macchina amministrativa dell'Ente finalizzato all'attuazione di un modello di gestione maggiormente snello ed efficiente;
2. **OBIETTIVO ORGANIZZAZIONE** – Implementazione organizzativa e gestionale delle nuove funzioni fondamentali finalizzato ad una maggiore razionalizzazione della spesa in capo sia all'Unione della Valconca che ai singoli comuni aderenti;
3. **OBIETTIVO GESTIONE FINANZIARIA** – Miglioramento della gestione dei saldi finanziari in particolare della gestione di cassa ed alleggerimento della pressione dei residui sul risultato di amministrazione con conseguente riduzione FCDE;
4. **OBIETTIVO SICUREZZA** – Potenziamento del controllo e della sicurezza stradale e potenziamento di attività di presidio del territorio dell'Unione sulla base delle indicazioni di cui ai punti precedenti;
5. **OBIETTIVO INFORMATIZZAZIONE** – Potenziamento infrastrutturale, tecnologico ed informativo, per mezzo dei finanziamenti acquisiti dai comuni dell'Unione alle misure PNRR previste da Italia Digitale 2026 ed in particolare alle seguenti misure:
 - *Misura 1.2 Abilitazione e facilitazione migrazione al Cloud*
 - *Misura 1.3.1 Piattaforma Digitale Nazionale Dati*
 - *Misura 1.4.1 Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici*
 - *Misura 1.4.3 Adozione PagoPA ed app IO*
 - *Misura 1.4.4 Adozione identità digitale*
 - *Misura 1.4.5 Digitalizzazione degli avvisi pubblici*
6. **OBIETTIVO TURISMO** – Partecipazione agli eventuali bandi relativi al turismo, pro-commercializzazione, sentieristica, ecc. in maniera sistematica e funzionale alle esigenze sovracomunali manifestate dai comuni aderenti;
7. **OBIETTIVO STUDIO NUOVE FUNZIONI** – Studio di fattibilità su eventuale gestione associata di nuove funzioni ed in particolare:
 - *Servizio Tributi;*
 - *Servizio Personale (sia economico che giuridico);*
 - *Servizio Sociale.*

L'**acquisto della sede** dell'Unione inaugurata in data 10 aprile 2025, alla presenza dell'Assessore Regionale Baruffi, del Presidente della Provincia di Rimini e delle autorità locali, ha rappresentato senz'altro un importante passo per il consolidamento del ruolo dell'Ente.





33



Il Piano Integrato di attività e organizzazione 2025 / 2026 è stato approvato con deliberazione della giunta unione n. 11 del 31/03/2025.

Sarebbe sicuramente importante per quanto riguarda il PIAO (Piano integrato di attività organizzazione) procedere alla redazione di un documento comune tra Unione ed enti aderenti, almeno per le parti che strategicamente possono essere unificate ed in particolare per quanto riguarda le Sezioni 2.1 – Valore Pubblico (anche se non obbligatoria ma significativa) e 2.3 e Rischi corruttivi e trasparenza.

L'organico complessivo alla data del 31/12/2024 conta 29 dipendenti in servizio di cui:

- n. 24 a tempo indeterminato;
- n. 5 a tempo determinato in regime di scavalco in eccedenza oraria ex art. 1, comma 557, della L. 311/2004.

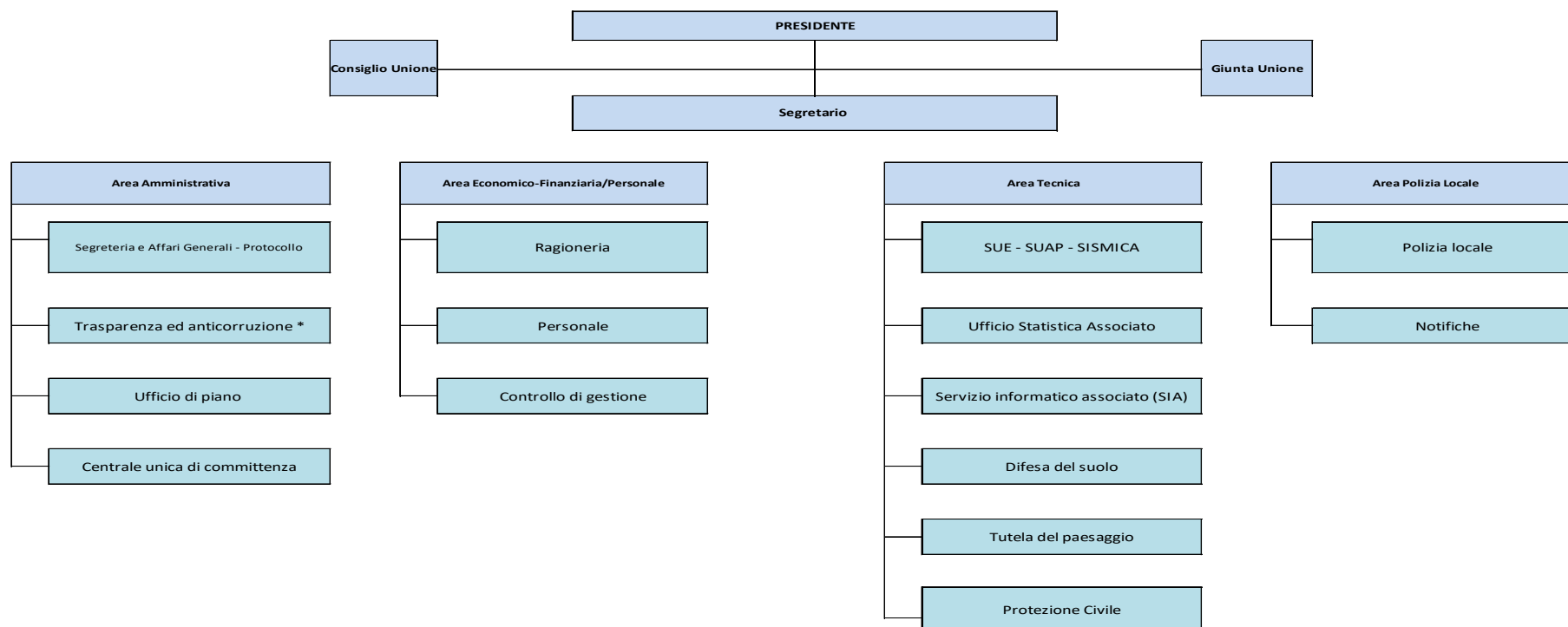
Di questi i rapporti di lavoro sono così articolati:

- n. 21 a tempo pieno;
- n. 8 a tempo parziale (tra i quali 5 in regime di scavalco in eccedenza)

Con deliberazioni della Giunta n. 52 del 26.10.2022 è stata pertanto approvata, modificata ed integrata l'attuale macrostruttura dell'Unione come dal seguente organigramma di seguito riportato:

MACROSTRUTTURA UNIONE DELLA VALCONCA

Organigramma in vigore dal 01/11/2022



I dipendenti dell'Unione della Valconca e dei comuni aderenti

I dipendenti dell'Unione al 31/12/2024 dell'Unione della Valconca risultano essere 24 con contratto a tempo indeterminato oltre a 5 a tempo determinato (scavalco in eccedenza ex art. 1, comma 557, della legge 311/2004 di dipendenti di comuni / Provincia che prestano attività a tempo parziale presso l'Unione).

Si riepiloga la distribuzione per aree funzionali dei dipendenti dell'Ente:

UNIONE DELLA VALCONCA – Dipendenti per Settori/Aree

Settore/Area	Dipendenti a tempo indeterminato (specificare inquadramento)	di cui titolari di incarichi di E.Q.	Dipendenti a tempo determinato	TOTALE
Area Polizia Locale	2 – Funzionario 14-Istruttori Agente PL 2-Messi not.	1	0	18
Area Amministrativa/CUC	1 Funz.Ass.soc.	0	1 – Funzionario avvalimento	2
Area Tecnica	1 – Funzionario 4 – Istruttori	1	1 – Funzion. + 1 - Istruttore avvalimento	7
Area Finanziaria		0	1 – Funzion. + 1 - Istruttore avvalimento	2
TOTALE:	24	2	5	29

Si riepilogano altresì di seguito i dipendenti in servizio per Aree contrattuali / Profili:

Area	Profilo	Tempo indeterminato (di cui trasf. da comuni Unione)	Tempo determinato
Area dei funzionari e dell'elevata qualificazione	Funzionario di polizia locale	2	-
	Funzionario tecnico	1	-
	Assistente sociale	1	-
	Geologo	-	1*
	Funzionario amministrativo	-	1*
	Specialista in attività economico-finanziarie	-	1*
Area degli istruttori	Agente di polizia locale	14	-
	Istruttore Tecnico	2	-
	Istruttore amministrativo	2	1*
	Istruttore informatico	0	1*
Area degli operatori esperti	Operatore messo comunale	2	-
TOTALE		24	5

* scavalco in eccedenza ex art. 1, comma 557, della legge 311/2004

37

Programmazione delle cessazioni

Alla luce della normativa vigente e delle informazioni disponibili non si prevedono cessazioni nel triennio 2025 / 2027:

- ANNO 2025: nessuna cessazione prevista
- ANNO 2026: nessuna cessazione prevista
- ANNO 2027: nessuna cessazione prevista

Programmazione delle assunzioni

Il Piao 2025 / 2027 approvato con deliberazione della Giunta Unione n. 11 del 31/03/2025 prevede il seguente Piano delle assunzioni:

A.1) Assunzioni a tempo indeterminato

Personale a tempo indeterminato						
Qualifica	Figura professionale	Area	Modalità copertura	2024	2025	2026
Area dei funzionari e dell'elevata qualificazione	Funzionario di Polizia Locale	Area Polizia Locale	Progressione Verticale	1	-	-
	Funzionario contabile	Area Economico-Finanziaria/Personale	procedura obbligatoria prevista dall'art. 34 bis del D. Lgs. 30/3/2001 n. 165 e procedura di mobilità volontaria tra enti ex art.	1	0	0
			30 del D. Lgs. 165/2001; graduatorie disponibili con priorità di utilizzo di quelle appartenenti a comuni dell'Unione della Valconca oppure procedura concorsuale			
Area degli istruttori	Istruttore amministrativo	Area Amministrativa – Area Polizia Locale	Progressione Verticale in deroga	1	-	-
Area degli Istruttori	Istruttore Polizia Locale	Area Polizia Locale	<u>Trasformazione da</u> part time a full time	2		

 38

A.2) Assunzioni a tempo determinato

Personale a tempo determinato						
Qualifica	Figura professionale	Area	Modalità copertura	2024	2025	2026
Area dei funzionari e dell'elevata qualificazione	Assistente sociale	Ufficio di piano	graduatorie disponibili con priorità di utilizzo di quelle appartenenti a comuni dell'Unione della Valconca	1*	-	-

*assunzioni da concordarsi con l'Ufficio di Piano ed a totale carico dello stesso

Attualmente è stata perfezionata l'assunzione a tempo determinato dell'Assistente Sociale con costi a totale carico dell'Ufficio di Piano, mentre risultano da attuare tutte le assunzioni a tempo indeterminato.

Il piano delle assunzioni è attualmente in fase di aggiornamento in quanto l'amministrazione dell'ente ha ritenuto di procedere all'individuazione, per mezzo della procedura art.110, della figura del prossimo comandante della Polizia Locale, rilevando inoltre l'opportunità di procedere all'assunzione di un Funzionario Tecnico (con titolo studio ingegneria) nell'ambito della funzione Sismica per il rafforzamento dell'Ufficio.

Si riporta, al fine di consentire le valutazioni del caso, la situazione degli organici di personale di tutti i comuni dell'Unione della Valconca (dati da ultimo Piao approvato 2025/2027):

COMUNE DI GEMMANO:

Settore	Dipendenti a tempo indeterminato (specificare inquadramento)	<i>di cui titolari di incarichi di E.Q.</i>	Altro a tempo det./ Note	TOTALE
Area Finanziaria	1 – Funzionario	1	1 – avvalim. ecced. oraria	2
Area Amministrativa	1 – Funzionario 1 – Istruttore	1	0	2
Area Tecnica	1 – Funzionario 1 – Operat. Esp.	1	0	2
TOTALE:	5	3	1	6

39

COMUNE DI MONDAINO:

Settore	Dipendenti a tempo indeterminato (specificare inquadramento)	<i>di cui titolari di incarichi di E.Q.</i>	Altro a tempo det./ Note	TOTALE
Area Finanziaria	1 – Funzionario 1 – Istruttore	1	0	2
Area Amministrativa	1 – Funzionario 2 – Istruttore	1	0	3
Area Tecnica	1 – Funzionario 2 – Operat. Esp.	1	1 – avvalim ecc. oraria	4
TOTALE:	8	3	0	9

COMUNE DI MONTEFIORE CONCA:

Settore	Dipendenti a tempo indeterminato (specificare inquadramento)	di cui titolari di incarichi di E.Q.	Altro a tempo det./ Note	TOTALE
Area Finanziaria	1 – Funzionario	1	0	1
Area Amministrativa	1 – Funzionario 1 – Istruttore	1	0	2
Area Tecnica	1 – Funzionario 1 – Istruttore 2 – Operat. Esp.	1	0	4
TOTALE:	7	3	0	7

COMUNE DI MONTEGRIDOLFO:

40

Settore	Dipendenti a tempo indeterminato (specificare inquadramento)	di cui titolari di incarichi di E.Q.	Altro a tempo det./ Note	TOTALE
Area Finanziaria	1 – Istruttore	1	0	1
Area Amministrativa	1 – Funzionario	1	1 – in assenza del segretario	2
Area Tecnica	1 – Funzionario, 1 – Istr. p.t. 50%, 1 – Operat.Esp.	1	0	3
TOTALE:	5	3	1	6

COMUNE DI MONTESCUDO MONTE COLOMBO:

Settore	Dipendenti a tempo indeterminato (specificare inquadramento)	di cui titolari di incarichi di E.Q.	Altro a tempo det./ Note	TOTALE
Area Finanziaria	1 - Funzionario 2 - Istruttore	1	0	3
Area Amministrativa	1 - Funzionario 1 - Ass. Sociale 3 - Istruttore 1 - Operat.Esp.	1	0	6
Area Tecnica	1 - Funzionario 1 - Istruttore 2 - Operat.Esp.	1	1 - avvalim. ecced. oraria	5
TOTALE:	13	3	1	14

COMUNE DI MORCIANO DI ROMAGNA:

Settore	Dipendenti a tempo indeterminato (specificare inquadramento)	di cui titolari di incarichi di E.Q.	Altro a tempo det./ Note	TOTALE
Area Finanziaria, Pers, Tributi	3 - Istruttore	-	1 - Ex art. 110 Tuel	4
Area Affari Generali	1 - Funzionario 3 - Istruttore	-	(incarico di E.Q. ad interim)	4
Area Tecnica (Edilizia, Pian.)	2 - Funzionario 1 - Istruttore	-	1 - avvalim. ecced. oraria con incarico E.Q.	4
Area Tecnica (LL.PP. - Patrimonio)	1 - Funzionario 1 - Istruttore 4 - Oper.Esp. (di cui 2 p.t.)	1	0	6
Area Servizi alla Persona	2 - Funzionario 1 - Istruttore	1	0	3
TOTALE:	19	2	2	21

COMUNE DI SALUDECIO:

Settore	Dipendenti a tempo indeterminato (specificare inquadramento)	<i>di cui titolari di incarichi di E.Q.</i>	Altro a tempo det./ Note	TOTALE
Area Finanziaria	2 - Istruttore	1	0	2
Area Amministrativa	2 - Funzionario 3 - Istruttore	1	0	5
Area Tecnica	1 - Funzionario 2 - Istruttore 2 - Operat. Esp.	1	0	5
Area Tributi, Scuola	1 - Funzionario 2 - Operat. Esp.	1	0	3
TOTALE:	15	4	0	15

42

COMUNE DI SAN CLEMENTE:

Settore	Dipendenti a tempo indeterminato (specificare inquadramento)	<i>di cui titolari di incarichi di E.Q.</i>	Altro a tempo det./ Note	TOTALE
Area Amministrativa Finanziaria	3 - Funzionario 6 - Istruttore 2 - Operatore	1	0	11
Area Tecnica (Edilizia, Pian.)	1 - Funzionario 1 - Istruttore	1	0	2
Area Tecnica (LL.PP. - Patrimonio)	1 - Funzionario 2 - Istruttore 4 - Oper. Esp.	1	0	7
TOTALE:	20	3	0	20

COMUNE DI SASSOFELTRIO:

Settore	Dipendenti a tempo indeterminato (specificare inquadramento)	di cui titolari di incarichi di E.Q.	Altro a tempo det./ Note	TOTALE
Area Finanziaria	1 – Funzionario	1	0	1
Area Amministrativa	2 – Istruttore 2 – Operat.Esp.	-	P.O. amm.	4
Area Tecnica	1 – Funzionario	1	0	1
TOTALE:	6	2	0	6

RIEPILOGO DIPENDENTI A TEMPO INDETERMINATO:

La situazione dei dipendenti a tempo indeterminato dei comuni dell'Unione (dati da ultimo Piao approvato Unione e comuni aderenti) è complessivamente la seguente, con 122 unità complessive:

	DIPENDENTI A TEMPO INDETERMINATO UNIONE DELLA VALCONCA E COMUNI ADERENTI (dati ultimo Piao)										
	UNIONE DELLA VALCONCA	COMUNE DI GEMMANO	COMUNE DI MONDAINO	COMUNE DI MONTEFIORE CONCA	COMUNE DI MONTEGRIDOLFO	COMUNE DI MONTESCUDO MONTE COLOMBO	COMUNE DI MORCIANO DI ROMAGNA	COMUNE DI SALUDECIO	COMUNE DI SAN CLEMENTE	COMUNE DI SASSOFELTRIO	TOTALE
Area Funzionari ed E.Q.	4	3	3	3	2	4	6	4	5	2	36
Area Istruttori	18	1	3	2	2	6	9	7	9	1	58
Area Operatori Esp.	2	1	2	2	1	3	4	4	4	3	26
Area Operatori									2		2
Totale:	24	5	8	7	5	13	19	15	20	6	122
% dipendenti su totale dipendenti Unione + Comuni	19,67%	4,10%	6,56%	5,74%	4,10%	10,66%	15,57%	12,30%	16,39%	4,92%	100,00%

Sono presenti altresì complessivamente 12 rapporti a tempo determinato di cui 5 presso l'Unione della Valconca. A questi si aggiungono i rapporti relativi ai segretari in convenzione con altri enti capofila.

Sul totale complessivo dei dipendenti a tempo indeterminato (attualmente pari a 122 unità) il 19,67% degli stessi è alle dipendenze dell'Unione, il 16,39% alle dipendenze del comune di San Clemente, il 15,57% del comune di Morciano di Romagna, il 10,66 del comune di Montescudo – Monte Colombo; le restanti 46 unità sono suddivise tra i restanti sei enti.

Limiti di spesa e capacità assunzionale

Dall'analisi del Piano Integrato di attività ed organizzazione dell'Unione della Valconca si evince che, al fine di dotarsi di una struttura organizzativa che possa avere carattere di stabilità e fronteggiare le necessità organizzative, i comuni hanno ceduto spazi assunzionali ulteriori rispetto ai conferimenti di personale iniziali dei servizi quantificati complessivamente negli anni in €. 256.258,32 (in particolare per l'assunzione di n. 2 istruttori di vigilanza, 2 funzionari tecnici e 1 assistente sociale), come di seguito riepilogati per comune:

	Spazi ceduti	Note
Gemmano	0,00	
Mondaino	0,00	
Montefiore Conca	0,00	
Montegridolfo	10.000,00	nota prot. 4808/2015 del 20/8/2015
Montescudo Monte Colombo	34.528,00	anno 2019
Morciano di Romagna	180.000,00	PTFP 2022-24, DG 3 del 20/01/2022 – 2 istruttori di vigilanza – 2 Funzionari tecnici PTFP 2024-2026 n. 1 Assistente sociale
Saludecio	0,00	
San Clemente	31.730,35	PTFP 2022-24, DG 3 del 20/01/2022 – 2 istruttori di vigilanza – 2 Funzionari tecnici
Sassofeltrio	0,00	
TOTALE SPAZI AGGIUNTIVI RICEVUTI COMUNI:	256.258,35	

Capacità assunzionale dell'Unione

Dal calcolo del rispetto del limite di spesa del personale, di cui all'art. 1, c. 562, della legge 296/2006, limite al quale sono assoggettate le Unioni, si evince che nel Piao 2025/2027, annualità 2025 e seguenti, si prende atto che **la potenzialità di spesa è pienamente utilizzata** (limite rispettato per €. 3.087,35) e **pertanto non possono esserci nuove assunzioni se non a seguito di eventuali cessazioni** (ed in questo caso la sostituzione può avvenire solo nell'annualità successiva) **o mediante cessione di ulteriori spazi assunzionali da parte dei comuni.**

Componenti incluse	anno 2025
Retribuzioni lorde, salario accessorio e lavoro straordinario del personale dipendente con contratto a tempo indeterminato e a tempo determinato (compresi scavalchi in eccedenza ex art. 1 comma 557 l. 311/2004)	1.172.387,40
Buoni pasto	3.000,00
Previdenza complementare	20.400,00
Totale spese di personale	1.195.787,40
spese escluse (v. infra)	662.039,87
spese soggette al limite (c. 557 o 562)	533.747,53
LIMITE	536.834,88
marginale rispetto al limite di spesa 2008	3.087,35
	limite rispettato

Per le Unioni di comuni i riferimenti normativi relativi ai limiti in materia di “spesa potenziale massima” sono intatti i seguenti:

- il rispetto del limite stabilito dall'art. 1 comma 562 della L. 296/2006 e s.m.i e art. 1, comma 762 della L. 208/2015;
- articolo 32 comma 5 del TUEL pone alle Unioni di Comuni il limite del tetto di spesa di personale rappresentato dalla “somma delle spese di personale sostenute precedentemente dai singoli comuni partecipanti” quantificato alla data della costituzione;

L'art. 1, comma 562, della stessa Legge n. 296/2006 e s.m.i., per i Comuni fino a 1.000 abitanti e per le Unioni di Comuni, dispone: *“Per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008. Gli enti di cui al primo periodo possono procedere all'assunzione di personale nel limite delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute nel precedente anno, ivi compreso il personale di cui al comma 558”.*

Tale limite per l'Unione della Valconca equivale ad € 536.834,88.

Ai sensi dell'art. 14, comma 31-*quinquies* del D.L. n. 78/2010 e ss.mm.ii. (per il quale, nell'ambito dei processi associativi, le spese di personale e le facoltà assunzionali sono considerate in maniera cumulata fra gli enti coinvolti, garantendo forme di compensazione

fra gli stessi, fermo restando i vincoli previsti dalle vigenti disposizioni e l'invarianza della spesa complessivamente considerata), **l'Unione può assumere nei limiti delle spese di personale e delle facoltà assunzionali cedute dai comuni aderenti**, come evidenziato dal parere della Corte dei Conti Lombardia n. 313 del 22/09/2015 (Lombardia 313/2015/PAR).

Tetto della spesa lavoro flessibile Unione

In merito si segnala che l'attuale normativa vigente in materia prevede:

- art. 9, comma 28 del D.L. n. 78/2010, come modificato, prima, dalla Legge di conversione 30 luglio 2010, n. 122, e, successivamente, oggetto di numerosi interventi modificativi, prescrive che la spesa per il personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa non può superare **il limite del 100% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009, se in regola con l'art. 1 co. 562 della L. n. 296**. A decorrere dal 2013, gli enti locali possono superare il predetto limite per le assunzioni strettamente necessarie a garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale.

Tale limite per l'Unione Valconca equivale ad € 105.870,00.

Si riporta il calcolo del rispetto del limite lavoro flessibile annualità 2025 / 2027:

47

Personale a tempo determinato						
N.	Figura professionale	Inquadramento	Servizio	Modalità assunzione	FTE	Costo complessivo
1	Assistente Sociale	Area dei funzionari	Ufficio di Piano	Utilizzo di graduatorie concorsuali vigenti	1	33.565,30
1	Funzionario amministrativo	Area dei funzionari	Area Amministrativa	Scavalco in eccedenza ex art. 1 comma 557 l. 311/2004	0,33	22.975,41
1	Funzionario Tecnico	Area dei funzionari	Area Tecnica	Scavalco in eccedenza ex art. 1 comma 557 l. 311/2004	0,0825	3.596,68
1	Istruttore contabile	Area degli istruttori	Area Finanziaria	Scavalco in eccedenza ex art. 1 comma 557 l. 311/2004	0,33	18.182,59
1	Funzionario finanziario	Area dei funzionari	Area Finanziaria	Scavalco in eccedenza ex art. 1 comma 557 l. 311/2004	0,33	15.767,86
1	Istruttore informatico	Area degli istruttori	Area Tecnica	Scavalco in eccedenza ex art. 1 comma 557 l. 311/2004	0,33	11.710,76
Spesa lorda per lavoro flessibile anno 2024					2,4025	105.798,60
Neutralizzazione importo assistenti sociali rimborsati dal Comune di Riccione					1	-33.565,30
Spesa netta per lavoro flessibile 2024					1,4025	72.233,30
Spesa per lavoro flessibile anno 2009 (limite ex art. 9, c. 8, D.L. 78/2010)					4	105.870,00

Capacità assunzionali dei comuni

Si riporta un'analisi eseguita sui Piao 2025 / 2027 dei comuni aderenti all'Unione, a scopo meramente informativo/conoscitivo.

Le capacità presenti devono sicuramente essere verificate alla luce dei piani assunzionali 2025/2027 dei singoli enti e sicuramente aggiornate a seguito dell'approvazione dei Rendiconti 2024.

Capacità assunzionali Unione - Comuni (dati da Piao 2025/2027)

Margine di rispetto limite
di spesa art. 1 comma 562
o 557 della L. 296/2006
ANNO 2025

Art. 33 del DL 34/2019 e
del Decreto 17 marzo
2020

Unione della Valconca	3.087,35	Non applicabile Unioni
<i>Gemmano</i>		72.505,33
	45.608,65	(dati rendiconto 2022)
<i>Mondaino</i>	11.515,53	33.369,58
<i>Montescudo Monte Colombo</i>	187.024,22	286.471,25
<i>Montefiore Conca</i>	21.738,59	61.512,47
<i>Montegridolfo</i>	0,00	59.037,98
<i>Morciano di Romagna</i>	75.884,59	164.337,29
<i>Saludecio</i>		15.001,69
	Non disponibile	(da PTFP 2023/2025)
<i>San Clemente</i>	54.249,84	192.299,99
<i>Sassofeltrio</i>	87.200,54	34.645,16

I dati sopra riportati, seppur con le cautele espresse in premessa, evidenziano comunque una elevata capacità assunzionale complessiva dei comuni aderenti, che in un'ottica di sviluppo dell'Unione della Valconca, potrebbe essere ceduta.

Osservazioni:

La dotazione organica in termini di dipendenti in servizio presso l'Unione della Valconca presenta chiaramente delle fortissime lacune organizzative: non sono presenti dipendenti a tempo indeterminato né all'area finanziaria né all'area amministrativa (ad eccezione dell'assistente sociale) che si basano su avvalimenti di dipendenti dei comuni e della Provincia di Rimini. Necessita quindi che la struttura venga consolidata mediante le assunzioni già programmate del responsabile dell'area finanziaria e, non appena sarà possibile, di ulteriore personale amministrativo.

La rilevazione delle capacità assunzionali dei comuni, seppur da rivedere a seguito della recente approvazione dei rendiconti 2024, sembra dare spazio, se i comuni lo riterranno, ad un maggior consolidamento delle sei funzioni esistenti e/o da aggiungersi.

Per confronto con l'ulteriore Unione di comuni presente nella provincia di Rimini (Valmarecchia), si riporta di seguito la consistenza complessiva di dipendenti anno 2025 (n. 62 attuali a tempo indeterminato) a fronte della gestione di n. 6 funzioni (ICT, CUC, Protezione Civile, Servizi Sociali, Personale, Polizia Locale per i soli comuni della Bassa Valmarecchia):

		ANNO 2022	ANNO 2023			ANNO 2024		ANNO 2025	
AREA	PROFILO	Posti in dotazione al 31/12/22	Cessazioni previste nel 2023	Assunzioni previste nel 2023	Posti in dotazione al 31/12/23	Assunzioni previste nel 2024	Posti in dotazione al 31/12/24	Assunzioni previste nel 2025	Posti in dotazione al 31/12/25
Funzionari ed Elevata Qualificazione	Funzionario Amministrativo Contabile	5	-	2	7	-	7	-	7
	Funzionario Tecnico	1	-	-	1	-	1	-	1
	Funzionario Assistente Sociale	9	-	3**	12	-	12	-	12
	Funzionario Polizia Locale	5	-	-	5	-	5	-	5
Istruttori	Istruttore Amministrativo Contabile	13	2	3	14	-	14	-	14
	Istruttore Tecnico	1	-	1	2	-	2	-	2
	Istruttore Polizia Locale	21	2	1	20	-	20	-	20
	Istruttore Informatico	-	-	1*	1	-	1	-	1
Operatori Esperti	Collaboratore Esperto Amministrativo	1	1	-	-	-	-	-	-
	TOTALE	56	5	11	62	0	62	0	62