

**Allegato 6: VALORIZZAZIONE DELL'ANALISI DI EFFICIENZA, EFFICACIA ED ECONOMICITÀ PER L'UNIONE DI COMUNI  
(DATI 2024 – DOMANDA DI FINANZIAMENTO PIANO DI RIORDINO TERRITORIALE 2025)**

VERIFICA DI EFFICACIA/EFFICIENZA da presentare annualmente in fase di rendicontazione del PRT. La seguente scheda va compilata dall'Unione in riferimento anche ai dati dei singoli Comuni

**1- Efficienza**

Funzione / servizio	ENTE	Sezione 1A: DATI COMUNALI				Sezione 1B: DATI UNIONE									Sintesi efficienza
		ultimo anno ante Unione				ANNO 2022			ANNO 2023			ANNO 2024			
		ANNO	Costo corrente (impegnato) ante Unione rivalutato (*)	n. utenti (**)	Costo medio per utente	Costo corrente (impegnato) rivalutato (*)	n. utenti (**)	Costo medio per utente	Costo corrente (impegnato) rivalutato (*)	n. utenti (**)	Costo medio per utente	Costo corrente (impegnato) anno	n. utenti (**)	Costo medio per utente	
Polizia Locale (A)	Gemmano	2001	50.230,20	1.064	47,21	20.177,51	1.121	18,00	20.660,43	1.135	18,20	20.435,64	1.148	17,80	SI
	Mondaino	2001	53.382,44	1.439	37,10	23.915,43	1.319	18,13	24.255,92	1.318	18,40	23.992,01	1.344	17,85	SI
	Montefiore Conca	2001	54.548,53	1.757	31,05	54.684,49	2.237	24,45	57.424,90	2.305	24,91	56.800,10	2.313	24,56	SI
	Montegridolfo	2001	45.585,66	916	49,77	17.945,65	991	18,11	18.141,75	994	18,25	17.944,36	981	18,29	SI
	Montescudo-Monte Colombo	2001	193.145,34	3.970	48,65	139.688,92	6.782	20,60	140.884,41	6.774	20,80	139.351,54	6.880	20,25	SI
	Morciano di Romagna	2001	198.817,25	5.843	34,03	192.934,62	7.139	27,03	194.143,24	7.135	27,21	192.030,90	7.183	26,73	SI
	Saludecio	2001	48.430,00	2.354	20,57	55.088,96	3.048	18,07	56.706,67	3.083	18,39	56.089,68	3.153	17,79	SI
	San Clemente	2001	106.104,87	3.098	34,25	116.875,81	5.671	20,61	119.038,99	5.731	20,77	117.743,81	5.795	20,32	SI
	Sassofeltrio*	2021	38.031,28	1.379	27,58	14.426,98	796	18,12	24.931,23	1.352	18,44	24.659,97	1.362	18,11	SI
	<b>TOTALE</b>			<b>788.275,56</b>	<b>21.820</b>	<b>36,13</b>	<b>635.738,38</b>	<b>29.104</b>	<b>21,84</b>	<b>656.187,54</b>	<b>29.827</b>	<b>22,00</b>	<b>649.048,01</b>	<b>30.159</b>	<b>21,52</b>

Sue Suap Si-smica (B)	Gemmano	2021				3.088,91	1121	2,76	3.028,31	1135	2,67	3.019,59	1148	2,63	SI
	Mondaino	2021				3.661,14	1319	2,78	3.555,32	1318	2,70	3.555,24	1344	2,65	SI
	Montefiore Conca	2021				0,00	0	-	6.201,08	2305	2,69	6.107,45	2313	2,64	SI
	Montegridolfo	2021				2.747,25	991	2,77	2.659,13	994	2,68	2.581,09	981	2,63	SI
	Montescudo-Monte Colombo	2021				18.777,93	6782	2,77	18.322,35	6774	2,70	18.290,85	6880	2,66	SI
	Morciano di Romagna	2021				0,00	0	-	19.170,39	7135	2,69	18.900,02	7183	2,63	SI
	Saludecio	2021				8.433,40	3048	2,77	8.311,81	3083	2,70	8.349,83	3153	2,65	SI
	San Clemente	2021				15.711,24	5671	2,77	15.481,30	5731	2,70	15.308,02	5795	2,64	SI
	Sassofeltrio*	2021				2.208,58	796	2,77	3.654,30	1352	2,70	3.597,25	1362	2,64	SI
	<b>TOTALE</b>					<b>54.628,45</b>	<b>19.728</b>	<b>2,77</b>	<b>80.383,99</b>	<b>29.827</b>	<b>2,70</b>	<b>79.709,34</b>	<b>30.159</b>	<b>2,64</b>	<b>SI</b>
Protezione Civile (C)	Gemmano	2001	4.783,44	1.064	4,50	892,48	1.121	0,80	990,15	1.135	0,87	984,25	1.148	0,86	SI
	Mondaino	2001	5.681,04	1.439	3,95	1.057,81	1.319	0,80	1.162,47	1.318	0,88	1.158,85	1.344	0,86	SI
	Montefiore Conca	2001	5.091,14	1.757	2,90	1.796,98	2.237	0,80	2.027,55	2.305	0,88	1.990,75	2.313	0,86	SI
	Montegridolfo	2001	3.318,69	916	3,62	793,76	991	0,80	869,45	994	0,87	841,32	981	0,86	SI
	Montescudo-Monte Colombo	2001	10.843,21	3.970	2,73	5.425,47	6.782	0,80	5.990,80	6.774	0,88	5.961,99	6.880	0,87	SI
	Morciano di Romagna	2001	19.877,49	5.843	3,40	5.747,31	7.139	0,81	6.268,08	7.135	0,88	6.160,55	7.183	0,86	SI
	Saludecio	2001	9.314,75	2.354	3,96	2.436,65	3.048	0,80	2.717,69	3.083	0,88	2.721,67	3.153	0,86	SI
	San Clemente	2001	8.118,42	3.098	2,62	4.539,42	5.671	0,80	5.061,87	5.731	0,88	4.989,72	5.795	0,86	SI
	Sassofeltrio*	2021	4.205,05	1.379	3,05	638,12	796	0,80	1.194,84	1.352	0,88	1.172,54	1.362	0,86	SI
	<b>TOTALE</b>		<b>71.233,23</b>	<b>21.820</b>	<b>3,26</b>	<b>23.327,99</b>	<b>29.104</b>	<b>0,80</b>	<b>26.282,91</b>	<b>29.827</b>	<b>0,88</b>	<b>25.981,64</b>	<b>30.159</b>	<b>0,86</b>	<b>SI</b>
Transizione Digitale (D)	Gemmano	2001				7.237,90	1121	6,46	7.292,76	1135	6,43	6.928,92	1148	6,04	SI
	Mondaino	2001				6.901,81	1319	5,23	6.969,80	1318	5,29	6.356,29	1344	4,73	SI
	Montefiore Conca	2001				15.693,20	2237	7,02	13.801,37	2305	5,99	13.493,33	2313	5,83	SI
	Montegridolfo	2001				5.950,53	991	6,00	6.012,34	994	6,05	5.241,60	981	5,34	SI
	Montescudo-Monte Colombo	2001				51.413,33	6782	7,58	39.618,60	6774	5,85	38.420,17	6880	5,58	SI
	Morciano di Romagna	2001				38.748,04	7139	5,43	38.909,64	7135	5,45	37.555,26	7183	5,23	SI
	Saludecio	2001				18.832,85	3048	6,18	20.148,34	3083	6,54	18.403,71	3153	5,84	SI

	San Clemente	2001				33.792,32	5671	5,96	34.306,18	5731	5,99	33.317,13	5795	5,75	SI
	Sassofeltrio*	2001				13.512,78	796	16,98	21.393,86	1352	15,82	22.879,81	1362	16,80	SI
	<b>TOTALE</b>					<b>192.082,75</b>	<b>29.104</b>	<b>6,60</b>	<b>188.452,90</b>	<b>29.827</b>	<b>6,32</b>	<b>182.596,22</b>	<b>30.159</b>	<b>6,05</b>	<b>SI</b>
<b>Controllo di Gestione (E)</b>	Gemmano	2020				0,00	1121	0,00	0,00	1135	0,00	0,00	1148	0,00	SI
	Mondaino	2020				0,00	1319	0,00	0,00	1318	0,00	0,00	1344	0,00	SI
	Montefiore Conca	2020				0,00	2237	0,00	0,00	2305	0,00	0,00	2313	0,00	SI
	Montegridolfo	2020				0,00	991	0,00	0,00	994	0,00	0,00	981	0,00	SI
	Montescudo-Monte Colombo	2020				0,00	6782	0,00	0,00	6774	0,00	0,00	6880	0,00	SI
	Morciano di Romagna	2020				0,00	7139	0,00	0,00	7135	0,00	0,00	7183	0,00	SI
	Saludecio	2020				0,00	3048	0,00	0,00	3083	0,00	0,00	3153	0,00	SI
	San Clemente	2020				0,00	5671	0,00	0,00	5731	0,00	0,00	5795	0,00	SI
	Sassofeltrio*	2021				0,00	796	0,00	0,00	1352	0,00	0,00	1362	0,00	SI
	<b>TOTALE</b>					<b>0,00</b>	<b>29.104</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>29.827</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>30.159</b>	<b>0,00</b>	<b>SI</b>
<b>Centrale Unica di Committenza (F)</b>	Gemmano	2014				0,00	1121	0,00	0,00	1135	0,00	0,00	1148	0,00	SI
	Mondaino	2014				0,00	1319	0,00	0,00	1318	0,00	0,00	1344	0,00	SI
	Montefiore Conca	2014				0,00	2237	0,00	0,00	2305	0,00	0,00	2313	0,00	SI
	Montegridolfo	2014				0,00	991	0,00	0,00	994	0,00	0,00	981	0,00	SI
	Montescudo-Monte Colombo	2014				0,00	6782	0,00	0,00	6774	0,00	0,00	6880	0,00	SI
	Morciano di Romagna	2014				0,00	7139	0,00	0,00	7135	0,00	0,00	7183	0,00	SI
	Saludecio	2014				0,00	3048	0,00	0,00	3083	0,00	0,00	3153	0,00	SI
	San Clemente	2014				0,00	5671	0,00	0,00	5731	0,00	0,00	5795	0,00	SI
	Sassofeltrio*	2021				0,00	796	0,00	0,00	1352	0,00	0,00	1362	0,00	SI
	<b>TOTALE</b>					<b>0,00</b>	<b>29.104</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>29.827</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>30.159</b>	<b>0,00</b>	<b>SI</b>

\*Il Comune di Sassofeltrio è entrato a far parte dell'Unione della Valconca nel 2022 a seguito del mutamento di appartenenza regionale e provinciale.

- A) **Polizia Locale:** costi 2022 – 2023 vengono inseriti solo ai fini informativi: **il confronto di economicità viene effettuato tra costo ante Unione** (con rivalutazione spese di beni e servizi ante Unione all'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati FOI (fonte ISTAT) e spese di personale ante Unione rivalutate per effetto degli adeguamenti contrattuali) **e costo annualità 2024**. I costi 2022 sono rivalutati sulla base dell'indice prezzi al consumo dicembre 2022 – dicembre 2024, mentre i costi 2023 rivalutati sulla base dell'indice prezzi al consumo dicembre 2023 – dicembre 2024. Il forte aumento della popolazione registrato nei comuni dell'Unione nel periodo dal conferimento della funzione all'annualità 2024. avrebbe sicuramente comportato un forte

innalzamento dei costi, se non proporzionale all'incremento almeno in funzione logaritmica, e pertanto la misurazione dell'efficienza, considerando anche questo aspetto, sarebbe stata ancora maggiore.

- B) **Sue – Suap - Sismica:** questa funzione difficilmente può pertanto essere paragonata con la gestione ante Unione. Pertanto viene verificato l'andamento nel triennio a livello di servizio svolto dall'Unione. I costi 2022 sono rivalutati sulla base dell'indice prezzi al consumo dicembre 2022 – dicembre 2024, mentre i costi 2023 rivalutati sulla base dell'indice prezzi al consumo dicembre 2023 – dicembre 2024.
- C) **Protezione civile:** costi 2022 – 2023 inseriti solo ai fini informativi: **il confronto di economicità viene effettuato tra costo ante Unione** (con rivalutazione spese di beni e servizi ante Unione all'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati FOI (fonte ISTAT) e spese di personale ante Unione rivalutate per effetto degli adeguamenti contrattuali) **e costo annualità 2024**. I costi 2022 sono rivalutati sulla base dell'indice prezzi al consumo dicembre 2022 – dicembre 2024, mentre i costi 2023 rivalutati sulla base dell'indice prezzi al consumo dicembre 2023 – dicembre 2024. Anche qui l'andamento del triennio è influenzato dalle gestioni emergenziali (alluvione, covid ecc.).
- D) **Transizione digitale:** la funzione ha avuto nel corso degli anni una evoluzione che non può essere paragonabile con la gestione precedente al trasferimento in Unione, sia in termini di software (allora praticamente in una fase di sviluppo minimale), che di personale dedicato, che di strumenti informatici a disposizione dei cittadini. La forte digitalizzazione di cui la fase attuale di investimenti mediante fondi PNRR (Italia Digitale 2023 ecc.) rende infatti non paragonabili situazioni molto lontane nel tempo. Pertanto viene verificato l'andamento nel triennio a livello di servizio svolto dall'Unione. I costi 2022 sono rivalutati sulla base dell'indice prezzi al consumo dicembre 2022 – dicembre 2024, mentre i costi 2023 rivalutati sulla base dell'indice prezzi al consumo dicembre 2023 – dicembre 2024.
- E) **Controllo di Gestione:** la funzione non presenta costi a carico degli enti.
- F) **Centrale Unica di Committenza:** l'obbligo normativo ha fatto nascere questa funzione che difficilmente può essere confrontata con la gestione ante Unione. La gestione della funzione non ha un costo per gli enti, che solo in caso di utilizzo pagano alla CUC una quota per lo svolgimento della gara.

*Nota: Nella sezione 1B la compilazione delle colonne "ANNO X-2" e "Anno X-1" è facoltativa. Nel caso siano compilate la valutazione della sintesi di efficienza può essere riferita sia al momento pre-Unione che al trend dell'Unione. La sezione 1B può essere compilata solo nel TOTALE.*

## 2-Efficacia

Funzione/servizio	ENTE	Sezione 2A: DATI COMUNALI		Sezione 2B: DATI UNIONE			Sintesi efficacia
		ultimo anno ante Unione		ANNO 2022	ANNO 2023	ANNO 2024	
		ANNO	Indicatore di efficacia	Indicatore di efficacia	Indicatore di efficacia	Indicatore di efficacia	
Polizia Locale	Gemmano Mondaino Montefiore Conca Montegridolfo Montescudo-Monte Colombo Morciano di Romagna Saludecio San Clemente Sassofeltrio*	2001 . 2021	Ore giornaliere presenza servizio  <b>6</b>				<b>SI</b>
	<b>TOTALE:</b>		<b>6 ma non era assicurata la presenza giornaliera stante le unità in servizio</b>	<b>Almeno 12</b>	<b>Almeno 12</b>	<b>Almeno 12</b>	<b>I comuni avevano un servizio di massimo 6 ore non sempre garantite a causa di ferie, malattie ecc. La gestione unionale ha determinato una fascia di apertura di 12 ore giornaliere durante tutto il corso dell'anno</b>
Polizia Locale				Notizie di Reato	Notizie di Reato	Notizie di Reato	
	<b>TOTALE</b>			<b>13</b>	<b>29</b>	<b>35</b>	<b>SI</b>
Polizia Locale				Notizie di Reato	Notizie di Reato	Notizie di Reato	
	<b>TOTALE</b>			<b>13</b>	<b>29</b>	<b>35</b>	<b>SI</b>

Polizia Locale	Gemmano Mondaino Montefiore Conca Montegridolfo Montescudo-Monte Colombo Morciano di Romagna Saludecio San Clemente Sassofeltrio*	2001 . 2021	N. incidenti rilevati	N. incidenti rilevati	N. incidenti rilevati	N. incidenti rilevati	
	TOTALE		Gli incidenti venivano rilevati dai Carabinieri in quanto non era assicurata la rilevazione stante le unità in servizio – Alcuni comuni avevano solo una unità e pertanto non era possibile tale rilevazione	57	62	57	SI
Protezione Civile	I piani di protezione civile sono stati gestiti dall'Unione della Valconca – non c'erano piani precedenti			N. piani aggiornati	N. piani aggiornati	N. piani aggiornati	
	TOTALE			0	9	9	SI
Protezione Civile	Non esisteva il gruppo di volontari della protezione civile in nessun ente			Gruppo Volontari protezione civile	Gruppo Volontari protezione civile	Gruppo Volontari protezione civile	
	TOTALE			55	55	55	SI
<b>POLIZIA LOCALE: N. CONTROLLI SU STRADA</b>					<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Gemmano					5	7	10
Mondaino					12	32	75
Montefiore Conca					202	102	231
Montegridolfo					6	21	86
Montescudo-Monte Colombo					65	743	407
Morciano di Romagna					302	449	2736
Saludecio					43	290	138
San Clemente					71	510	301
Sassofeltrio*					6	32	12
					712	2186	3996

<b>Transizione digitale</b>	Gemmano Mondaino Montefiore Conca Montegridolfo Montescudo-Monte Colombo Morciano di Romagna Saludecio San Clemente Sassofeltrio*		Nella gestione precedente all'Unione l'informatizzazione era ancora in fase di pieno sviluppo – i comuni si affidavano a fornitori esterni	Numero postazioni informatizzate gestite dall'Unione	Numero postazioni informatizzate gestite dall'Unione		
	TOTALE			150	150	150	SI
<b>Transizione digitale</b>	Gemmano Mondaino Montefiore Conca Montegridolfo Montescudo-Monte Colombo Morciano di Romagna Saludecio San Clemente Sassofeltrio*		Nella gestione precedente all'Unione l'informatizzazione era ancora in fase di pieno sviluppo – solo i principali gestionali (finanziaria e demografici) erano forniti agli enti tramite un progetto provinciale	Numero applicativi comuni a tutti gli enti coinvolti	Numero applicativi comuni a tutti gli enti coinvolti	Numero applicativi comuni a tutti gli enti coinvolti	
	TOTALE			8	8	8	SI
<b>Controllo di gestione</b>	Referto del Controllo di Gestione: ciascun ente era autonomo nell'eventuale redazione			Compilazione referto di gestione	Compilazione referto di gestione	Compilazione referto di gestione	
	TOTALE			SOLO UNIONE	SOLO UNIONE	UNIONE E TUTTI GLI ENTI	SI
<b>Sue suap sismica</b>	Completa informatizzazione invio pratiche: nella gestione ante unione la presentazione era ancora cartacea			Completa informatizzazione invio pratiche	Completa informatizzazione invio pratiche	Completa informatizzazione invio pratiche	
				SI	SI	SI	SI
<b>Sue suap sismica</b>				Numero SCEA Istruite	Numero SCEA Istruite	Numero SCEA Istruite	
				78	57	132	SI
<b>Centrale Unica di Committenza</b>	I comuni non disponevano di piattaforme informatiche necessarie anche per gare sotto l'importo di utilizzo della Cuc			Piattaforma informatica per unione e comuni	Piattaforma informatica per unione e comuni	Piattaforma informatica per unione e comuni	
				SI	SI	SI	SI

Nota: Nella sezione 2B la compilazione delle colonne "ANNO X-2" e "Anno X-1" è facoltativa.

### 3- Valutazione complessiva

Funzione/servizio	ENTE	<b>VALUTAZIONE E NOTE AD INTEGRAZIONE DELLE SCHEDE DI EFFICIENZA *** ed EFFICACIA****</b> Risultati conseguiti in termini di ampliamento e/o miglioramento di servizi, elementi non ricorrenti e/o straordinari che impattano sulla gestione delle funzioni/servizi, etc.
Sue – Suap - Sismica	Per tutti gli enti coinvolti	La funzione è ormai consolidata ed è in grado di fronteggiare tutte le situazioni e problematiche, anche grazie alla presenza dei presidi territoriali dislocati all'interno degli enti comunali
Controllo di Gestione	Per tutti gli enti coinvolti	La funzione si sta sviluppando fortemente e sempre più sovente gli enti richiedono analisi specifiche al servizio. E' stato possibile fornire a tutti i comuni sopra i 5000 abitanti la compilazione del referto di gestione, costruito secondo un modello comune. Non sono previsti costi per i comuni coinvolti.
Polizia Locale	Per tutti gli enti coinvolti	Per tutti gli enti associati si sottolinea il forte ampliamento del servizio che attualmente si svolge per ogni giorno dell'anno ininterrottamente dalle ore 7,00 alle ore 19,00, oltre ad alcuni giorni all'anno di servizio notturno. <b>Tutti i comuni, antecedentemente al conferimento del servizio in Unione, avevano turni di servizio molto meno ampi che in particolare nei tre comuni più piccoli non potevano essere assicurati (ferie, malattia, assenza di personale).</b> La Polizia Locale dell'Unione è riconosciuta come un servizio cruciale per favorire una cultura di rispetto delle regole e della legalità, dove grande rilievo assume la comunicazione con i cittadini, anche tramite l'uso dei social network istituzionali ed incontri periodici per discutere problemi, condividere soluzioni, raccogliere feedback e informare la popolazione sui rischi specifici al fine di aumentarne la capacità di difesa dal rischio di vittimizzazione. La promozione della cultura della legalità determina un impegno che si estende alle scuole, con progetti formativi condivisi con le istituzioni scolastiche. Anche tale attività è stata notevolmente aumentata negli ultimi anni, grazie alla gestione associata del servizio.
Protezione Civile	Per tutti gli Enti coinvolti	La funzione è disciplinata dalla normativa di riferimento che suddivide le competenze in capo ai comuni e quelle che possono essere svolte dalla gestione associata. L'aggiornamento dei piani intercomunali è avvenuto attraverso la costruzione e gestione del relativo Sistema Informativo Territoriale che rappresenta un importante strumento per tutti gli enti aderenti che difficilmente sarebbe stato realizzato dai singoli, in particolare dagli enti di più modeste dimensioni.
Centrale Unica di Committenza	Per tutti gli Enti coinvolti	L'entità della spesa varia anche naturalmente sulla base delle gare svolte e pertanto il confronto tra gli anni non è particolarmente significativo. L'importo delle gare gestito nel triennio 2022 – 2024, come meglio illustrato nella tabella precedente, risulta raddoppiato.
Transizione Digitale	Per tutti gli Enti coinvolti	L'entità della spesa risulta essere molto variabile, in conseguenza degli investimenti messi in campo nell'anno. L'ufficio unico ha permesso di convogliare i tanti finanziamenti, in particolare PNRR tra cui Italia Digitale 2026, che i singoli comuni avrebbero difficilmente gestito in maniera

		autonoma. Anche le politiche di sicurezza Cybersercurity e le vartie policy sicurezza dei dati, difficilmente sarebbero state implementate dai singoli comuni.
--	--	--

*(\*) Metodologia di rivalutazione dell'impatto economico del costo ante Unione, al fine di renderlo confrontabile con il dato attuale:*

- spese di beni e servizi ante Unione rivalutati all'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati FOI (fonte ISTAT),*
- spese di personale ante Unione rivalutate per effetto degli adeguamenti contrattuali.*

*(\*\*) Numero utenti riferito al territorio comunale oppure popolazione residente.*

*(\*\*\*) Evidenziare laddove opportuno eventuali spese coperte da entrate specifiche variabili negli anni, al fine di motivare eventuali incrementi medi*

*(\*\*\*\*) Analizzare laddove opportuno gli indicatori di output specifici della funzione/servizio (efficacia o impatto sulla comunità locale), evidenziando anche servizi prima non presenti in Comune, progetti innovativi o attività di miglioramento dei servizi che hanno dato risposta ai bisogni della comunità. I Comuni che non abbiano indicatori di output di confronto possono fare riferimento a banca dati es. Opencivitas oppure la Carta d'identità delle Unioni.*

## **Conclusioni**

L'Unione evidenzia risparmi di spesa comprese le risorse del personale. Con riferimenti alle funzioni servizi per i quali sia gli indicatori di efficienza che quelli di efficacia riportino andamenti negativi, l'ente assume l'impegno di adottare le azioni più opportune per migliorare tali indicatori nel triennio.

Morciano di Romagna, giugno 2025