

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO

N. 9
Seduta del 31/03/2022

OGGETTO: RECEPIMENTO DELIBERAZIONI CONSILIARI DEI COMUNI DELL'UNIONE DELLA VALCONCA E PRESA IN CARICO DELLE FUNZIONI "SUE/SUAP/SISMICA". PROVVEDIMENTI RELATIVI.

L'anno duemilaventidue, il giorno trentuno del mese Marzo alle ore 18:30, presso in Videoconferenza , si è riunito il Consiglio dell'Unione.

Alla Prima convocazione in sessione Straordinaria, che è stata partecipata ai Sigg.ri Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

N.	Nominativo	Ente Rappresentato	Presenza	N.	Nominativo	Ente Rappresentato	Presenza
1	COLONNA FILIPPO	Gemmano	Assente	13	GRILLI LORENZO	Montegridolfo	Presente
2	CAVALLI MANUEL	Gemmano	Presente	14	DI PAOLI DAVIDE	Montegridolfo	Presente
3	NARDO PIETRO		Presente	15	SANCHINI LUCA	Montegridolfo	Presente
4	SICA FILIPPO	Montefiore Conca	Presente	16	RIPA GUIDO	Morciano di Romagna	Assente Giust.
5	CHIARETTI ENRICO		Presente	17	AGOSTINI ANDREA	Morciano di Romagna	Presente
6	RAMAIOLI FIORETTA	Mondaino	Presente	18	BELLOPEDE ANTONIO	Morciano di Romagna	Presente
7	CASTELLARI ELENA	Montescudo - Monte Colombo	Assente Giust.	19	CECCHINI MIRNA	San Clemente	Presente
8	GOZZI RUGGERO	Montescudo - Monte Colombo	Presente	20	TAGLIABOSCHI FIORELLA	San Clemente	Presente
9	TORDI SIMONE	Montescudo - Monte Colombo	Presente	21	CASAMENTI SABRINA	San Clemente	Presente
10	GIORGI MASSIMO	Mondaino	Presente	22	POLIDORI DILVO	Saludecio	Presente
11	MAZZI SIMONE	Montefiore Conca	Assente Giust.	23	DI PASQUA GIOACCHINO GIUSEPPE	Saludecio	Presente
12	FORLANI MASSIMILIANO	Montefiore Conca	Presente	24	SANCHINI GIUSEPPE	Saludecio	Presente

Tot. Presenti N. 20
Tot. Assenti N. 4

Risultato che gli intervenuti sono in numero legale.

Assume la presidenza il Presidente del Consiglio dell'Unione, Dott. Gioacchino Giuseppe Di Pasqua.

Su disposizione del Presidente, ai sensi dell'art.38 del vigente statuto, partecipa con funzioni verbalizzanti il Vice Segretario Reggente Dott. Lorenzo Socci.

La seduta è Pubblica.

Nominati scrutatori i Signori: Ramaioli, Casamenti, Bellopede.

Il Presidente dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto, regolarmente iscritto all'ordine del giorno.

IL CONSIGLIO

Visto il T.U.EE.LL. n.267/2000;

viste le circolari del Ministero dell'Interno n.17102 del 7/6/1990 e n.7/2000 del 11/10/2000;

premesso che sulla proposta effettuata da AREA TECNICA sono stati espressi i seguenti pareri allegati alla delibera:

- il Responsabile del servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica:
Parere Favorevole
- il Responsabile di Ragioneria, per quanto concerne la regolarità contabile:
Parere Favorevole

ai sensi dell'art.49 del T.U.EE.LL. approvato con D. Lgs. 18/8/2000, n.267, come modificato dall'art. 3 comma 2 lettera b) del D.L. n. 174/2012 convertito nella legge 213/2012.

visto l'intervento:

- del Consigliere Cecchini che espone la proposta ed evidenzia che grazie all'inserimento della sismica ci saranno maggiori finanziamenti e ne riassume le modalità; l'Unione subentra per il sub ambito 1 alla Provincia e per il sub ambito 2 al Comune di Riccione;
- del Presidente Ciotti che ringrazia la Sindaca Cecchini per il lavoro svolto in considerazione, in particolare, che c'erano da allineare 3 convenzioni;

vista la seguente proposta di deliberazione:



GEMMANO
MONDAINO
MONTEFIORE CONCA
MONTEGRIDOLFO
MONTESCUDO- MONTE COLOMBO
MORCIANO DI ROMAGNA
SALUDECIO
SAN CLEMENTE

Provincia di Rimini

AREA TECNICA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO n. 14 del 23/03/2022

OGGETTO: RECEPIMENTO DELIBERAZIONI CONSILIARI DEI COMUNI DELL'UNIONE DELLA VALCONCA E PRESA IN CARICO DELLE FUNZIONI "SUE/SUAP/SISMICA". PROVVEDIMENTI RELATIVI.

Premesso che:

- con atto rep. n° 96624 in data 13.12.1996, a rogito Notaio Enrico Franciosi in Rimini, è stata costituita l'Unione dei Comuni della Valconca tra i comuni di Gemmano, Montefiore Conca, Morciano di Romagna e San Clemente;
- con atto rep. n. 2 in data 18.12.2001, a rogito Segretario dell'Unione della Valconca Dott. Raffaele Vinelli registrato a Rimini il 20.12.2001 n.002480, all'Unione della Valconca si sono successivamente aggregati i Comuni di Mondaino, Montegridolfo, Saludecio e Montescudo;
- con atto rep. n. 3 in data 17.04.2002, a rogito Segretario dell'Unione della Valconca Dott. Raffaele Vinelli registrato a Rimini il 02.05.2002 n.1023, all'Unione della Valconca si è successivamente aggregato il Comune di Monte Colombo;
- con propria Deliberazione Consiliare n.18 del 30/09/2009 l'Unione approvava la Convenzione per la gestione associata dello Sportello Unico per le Attività Produttive (S.U.AP.), Servizio Commercio ed Attività Economiche per i Comuni di Gemmano, Mondaino, Montefiore Conca, Montegridolfo, Montescudo, Monte Colombo, Morciano di Romagna, Saludecio, San Clemente
- i comuni di Saludecio e Monte Colombo nel 2012 hanno deliberato il recesso dall'Unione della Valconca con decorrenza 01/01/2013;
- il comune di Monte Colombo ha deliberato il rientro nell'Unione della Valconca, con decorrenza 1/01/2014, con delibera consiliare n. 56 del 19/12/2013;
- il Comune di Saludecio ha deliberato il rientro nell'Unione della Valconca, con decorrenza 1/1/2016, con delibera consiliare nr. 59 del 12/11/2015;
- è avvenuta la fusione dei Comuni di Montescudo e Montecolombo con la nascita, dal 1/1/2016, del nuovo Comune di Montescudo - Montecolombo;
- pertanto, dal 1/1/2016 l'Unione è costituita dai Comuni di Gemmano, Mondaino, Montefiore Conca, Montegridolfo, Montescudo-Monte Colombo, Morciano di Romagna, Saludecio e San Clemente;
- il Comune di Morciano di Romagna con atto consiliare n. 29 del 16/06/2020 deliberava, tra l'altro, il recesso dalla Convenzione per la gestione associata dello Sportello Unico per le Attività Produttive;
- con Delibera di Consiglio dell'Unione n. 6 del 26.06.2020 si è approvata la nuova Convenzione

ex art. 30 L. 267/2000 per la gestione associata delle funzioni SUE/SUAP fra i Comuni aderenti e segnatamente Gemmano, Mondaino, Montescudo - Monte Colombo, Montegridolfo, Saludecio e San Clemente;

- pertanto a far data dallo 01/01/2021 la convenzione relativa all'esercizio della funzione SUAP in forma associata del 2009, rimaneva operante solo per quanto riferibile al Comune di Montefiore Conca;
- con delibera di modifica statutaria del Consiglio dell'Unione n. 9 del 09.07.2021, al fine di perseguire i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza di cui all'art. 1 della Legge Regionale 21/2012 e s.m.i sono stati istituiti due Sub-Ambiti finalizzati ad una migliore organizzazione del servizio;
- con delibera di Consiglio dell'Unione n. 12 del 09.07.2021 si è proceduto all'approvazione della Convenzione ex art. 30 L. 267/2000 fra i comuni di Montefiore Conca, Morciano di Romagna per il conferimento all'Unione delle funzioni relative al SUAP (Art. 7, co. 3, L.R. 21/2012 e ss.mm.) esercitate all'interno del cd. Sub-Ambito 2;
- pertanto per quanto riguarda il Sub Ambito 1 la Convenzione approvata per il conferimento all'Unione delle funzioni SUE/SUAP con Deliberazione Consiliare n. 6 del 26/06/2020, assicura l'attuale regolamentazione dei rapporti tra i Comuni di Gemmano, Mondaino, Montescudo - Monte Colombo, Montegridolfo, Saludecio, San Clemente e l'Unione della Valconca;
- per quanto riguarda il Sub Ambito 2, formato dai Comuni di Morciano di Romagna e Montefiore Conca, la Convenzione approvata con Deliberazione Consiliare n. 12 del 09.07.2021 assicura l'attuale regolamentazione per il conferimento all'Unione delle sole funzioni SUAP;
- la funzione sismica dei comuni aderenti al Sub-Ambito 1 è attualmente esercitata avvalendosi della collaborazione della Provincia di Rimini mediante Convenzione con scadenza al 31.12.2022i;
- la funzione sismica dei comuni aderenti al Sub-Ambito 2 è attualmente esercitata in convenzione con il Comune di Riccione con scadenza al 30.06.2022;

Considerato:

- che attraverso il Piano di Riordino Territoriale (PRT) la Regione Emilia Romagna, intende promuovere la gestione associata di funzioni strategiche che favoriscano la transizione verde e l'innovazione digitale, spingendo così le Unioni a contribuire significativamente al rilancio economico e sociale del Paese, potendo cogliere tutte le opportunità e le risorse disponibili;
- che detto Programma costituisce lo strumento con il quale la Regione Emilia-Romagna, in attuazione della legislazione regionale in materia di Unioni di Comuni, definisce criteri ed obiettivi per sostenere ed incentivare operativamente l'esercizio associato delle funzioni e dei servizi in capo ai Comuni, con particolare attenzione verso i piccoli Comuni, che sostengono maggior oneri per garantire i servizi ai loro cittadini;
- che Il nuovo PRT 2021-2023, approvato con DGR 853 del 9 giugno 2021 inaugura un percorso condiviso per rilanciare l'intera rete delle Unioni di Comuni, quale insieme di attori primari degli imponenti programmi e progetti di ripresa e di riforme in corso.
- che la Regione Emilia Romagna, in base al Programma di riordino territoriale (PRT) 2021-2023, ha stabilito:
 - di indicare la funzione SUAP tra le 4 funzioni obbligatorie minime previste perché le Unioni abbiano accesso ai contributi regionali e statali in base al PRT stesso;

- di riconoscere un contributo economico esclusivamente alle Unioni alle quali è stata conferita la funzione SUE/SUAP/SISMICA nella sua interezza (Servizio finanziabile dal PRT).
- che l'associazione in Unione, attraverso la gestione in un unico servizio, delle funzioni integrate SUE/SUAP/SISMICA comporta un indubbio miglioramento del servizio ai cittadini e alle imprese, riportando ad un unico Ufficio le responsabilità in materia edilizia residenziale, produttiva e sismica, con conseguenti semplificazioni nei punti di accesso, nei procedimenti, nella riduzione dei tempi e in economie di scala;
- che pertanto le funzioni utili, individuate dall'Unione della Valconca ai fini del raggiungimento degli obiettivi del PRT, sono Protezione Civile, Polizia Municipale, SUE/SUAP/SISMICA e ICT (Information and Communications Technology), nonché della Centrale Unica di Committenza e Controllo di Gestione;
- che il lavoro di affiancamento svolto dalla società Paragon, incaricata, a seguito di finanziamento regionale, di coadiuvare la parte tecnica e la parte politica dell'Unione della Valconca per consolidare gli aspetti di governance, gestionali, ed economici dell'Unione stessa, perseguendo sempre gli obiettivi di economicità, efficacia ed efficienza previsti dallo Statuto Unione della Valconca, ha confermato e sostenuto la scelta di integrazione del Servizio SUE/SUAP/SISMICA;
- che in estrema sintesi vanno ribadite le ragioni che spingono ad associare in Unione dette funzioni e che l'integrazione delle funzioni SUE/SUAP/SISMICA realizzano un miglioramento del servizio ai cittadini e alle imprese riportando ad un unico Ufficio le responsabilità in materia edilizia residenziale, produttiva e sismica con conseguente semplificazione nei punti di accesso, nei procedimenti, nella riduzione dei tempi e in economie di scala;
- Visto il nuovo statuto dell'Unione approvato nell'anno 2021, che prevede la possibilità di gestione di alcune funzioni in Sub-Ambito per meglio ottimizzare gli aspetti gestionali e organizzativi;
- la possibilità dell'Unione della Valconca di avvalersi della collaborazione della Provincia di Rimini per sostenere parzialmente le necessità degli adempimenti relativi alla SISMICA, come già avviene per i Comuni del Sub Ambito 1;
- la possibilità dell'Unione della Valconca a subentrare nella convenzione fra il Comune di Riccione e i Comuni del Sub Ambito 2 fino al 31.12.2022, per poi stipulare un unico protocollo di collaborazione con la Provincia di Rimini;
- la volontà di passare, previa verifica delle richieste contenute nella scheda progetto 2022, non ancora pubblicata dalla Regione Emilia Romagna, dal c.d. "livello base" che indica il livello minimo di effettività, ossia le azioni/attività obbligatorie per accedere al contributo, oltre ai relativi strumenti di verifica, al c.d. "livello avanzato" che indica le azioni/attività di consolidamento necessarie per accrescere l'effettività della gestione associata, oltre ai relativi strumenti di verifica;
- la necessità di approvare la convenzione allegata per il conferimento della funzione associata SUE/SUAP/SISMICA in tempo utile per la presentazione della domanda di accesso ai finanziamenti del PRT, annualità 2022.

Recepito le delibere consiliari dei comuni facenti parte dell'Unione della Valconca di approvazione della convenzione ex art. 30 della L. 267/2000 per la gestione associata in Unione delle funzioni SUE/SUAP/SISMICA di cui ai seguenti verbali:

- Comune di Gemmano n. 7 del 31/03/2022;
- Comune di Mondaino n. 13 del 23/03/2022;
- Comune di Montegrolfo n. 7 del 26/03/2022;
- Comune di Montefiore Conca n. 13 del 29/03/2022;

- Comune di Montescudo – Monte Colombo n. 29 del 29/03/2022;
- Comune di Morciano di Romagna n. 11 del 15/03/2022;
- Comune di Saludecio n. 10 del 22/03/2022;
- Comune di San Clemente n. 13 del 17/03/2022;

Vista la bozza di Convenzione denominata “Convenzione per il Conferimento all’Unione delle funzioni SUE/SUAP/SISMICA”, parte integrante delle suddette e della presente deliberazione, redatta ai sensi dell’art. 30 del TUEL e visti in particolare gli elementi salienti circa i fini, la durata, le forme di consultazione degli enti, i rapporti finanziari e i reciproci obblighi e garanzie e ritenuto di condividerne i contenuti;

Ritenuto che l’approvazione della citata convenzione costituisca attuazione coerente del percorso previsto dal Programma di riordino territoriale (PRT) 2021-2023 con cui si intende perseguire l’obiettivo comune dello sviluppo del territorio;

Richiamato l’art 9, comma 1 dello Statuto che stabilisce che nuovi conferimenti di funzioni e/o servizi possono essere successivamente deliberati, rispetto al trasferimento iniziale di funzioni;

Considerato, altresì, che il medesimo art.9 dello Statuto stabilisce che il trasferimento delle funzioni, iniziale o successivo, avviene con l’approvazione di conformi deliberazioni da parte dei singoli Consigli Comunali dei Comuni aderenti e, infine, con l’adozione di una deliberazione da parte del Consiglio dell’Unione, con la quale si recepiscono le funzioni trasferite;

Acquisito il parere tecnico del Responsabile di Area Tecnica e il parere tecnico e contabile del Responsabile dell’Area Economico Finanziaria ai sensi dell’art. 49 TUEL;

Visti:

- gli artt. 30 e 32 del Dlgs 267 dl 18.08.2000 in merito alla “Convenzione” e a “Unione di Comuni”;
- il vigente Statuto dell’Unione;
- l’art. 42 del Dlgs 267 dl 18.08.2000 circa la competenza del Consiglio;

PROPONE

- 1) di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di recepire, ai sensi dell’art. 9 dello Statuto, le funzioni SUE/SUAP/SISMICA in seno all’organigramma dell’Unione della Valconca, dando atto che con successivi atti di Giunta saranno definiti il nuovo organigramma e risorse gestionali;
- 3) di approvare la convenzione ex art. 30 della L. 267/2000 per la gestione associata delle funzioni SUE/SUAP/SISMICA, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione e delle richiamate deliberazioni comunali, contenente impegni reciproci per i Comuni sottoscrittori e Unione della Valconca nella collaborazione leale e nell’attuazione del piano di sviluppo territoriale regionale;
- 4) di dare mandato al Presidente o suo delegato di sottoscrivere con i comuni dell’Unione la convenzione cui al precedente punto 3, dandogli sin da ora mandato di apportare eventuali modifiche non sostanziali che dovessero essere necessarie in sede di stipula;
- 5) di dare atto che per la stipula della presente convenzione comporta la decadenza delle previgenti convenzioni fra l’Unione e i Comuni per l’esercizio associato della funzione SUE/SUAP per il Sub Ambito 1 e SUAP per il Sub Ambito 2;

- 6) di dare indirizzo al Responsabile dell'Area Tecnica di mantenere, per quanto possibile, il massimo decentramento attraverso la conferma dei presidi territoriali dell'ufficio unico SUE/SUAP/SISMICA presso i Comuni;
- 7) di dare atto della decisione dell'Unione della Valconca, di suddividere il servizio associato in Sub Ambiti (come da articolo 3 della convenzione), mantenendo una gestione unitaria della funzione, per meglio ottimizzare gli aspetti gestionali ed operativi;
- 8) di rendere infine la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL al fine di rendere possibile l'approntamento delle azioni previste nel PRT nei termini fissati.

Non essendovi interventi e/o osservazioni, si procede alla votazione che viene espressa in forma palese per appello nominale e sortisce il seguente esito:

VOTI FAVOREVOLI: 19, corrispondente al 77,23%
ASTENUTI: 1 (Sanchini Giuseppe) corrispondente al 3,66%
VOTI CONTRARI: nessuno

Inoltre,

- stante l'urgenza di dar corso al provvedimento
- posta ai voti la proposta di immediata eseguibilità,

con voti espressi in forma palese per appello nominale, il cui esito è il seguente:

VOTI FAVOREVOLI: 19, corrispondente al 77,23%
ASTENUTI: 1 (Sanchini Giuseppe) corrispondente al 3,66%
VOTI CONTRARI: nessuno

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D.Lgs. n. 267/2000.

Approvato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
DELL'UNIONE

DOTT. GIOACCHINO GIUSEPPE DI PASQUA

*Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005
e ss.mm*

IL VICE SEGRETARIO REGGENTE

DOTT. LORENZO SOCCI

*Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005
e ss.mm*